

**LINEAMIENTOS DE POLÍTICA PÚBLICA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y  
NUTRICIONAL DESDE LA PERSPECTIVA DE DIFERENTES ACTORES  
PARA EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

**Presentado por:  
RUBY ELISABETH CASTELLANOS PEÑALOZA**



**FACULTAD DE CIENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN  
MAESTRÍA EN POLÍTICAS PÚBLICAS  
UNIVERSIDAD DEL VALLE  
SANTIAGO DE CALI  
2018**

**LINEAMIENTOS DE POLÍTICA PÚBLICA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y  
NUTRICIONAL DESDE LA PERSPECTIVA DE DIFERENTES ACTORES PARA  
EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI**

**Presentado por:  
RUBY ELISABETH CASTELLANOS PEÑALOZA**

**Asesor:  
GUY HENRY Ph.D.  
International Center for Tropical Agriculture, CIAT A.A. 6713, Cali**

**TRABAJO DE GRADO PARA OPTAR AL TÍTULO DE MAGISTER EN  
POLITICAS PUBLICAS**

**FACULTAD DE CIENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN  
MAESTRÍA EN POLÍTICAS PÚBLICAS  
UNIVERSIDAD DEL VALLE  
SANTIAGO DE CALI  
2018**

## Contenido

	<b>Pg</b>
RESUMEN .....	7
INTRODUCCIÓN .....	10
1. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN .....	14
1.1 Formulación de la pregunta problema de investigación .....	22
2. JUSTIFICACIÓN .....	23
3. OBJETIVOS .....	24
3.1. General .....	24
3.2. Específico .....	24
4. ESTADO DEL ARTE.....	25
5. ANTECEDENTES DE NORMAS Y LINEAMIENTOS SAN .....	30
6. MARCO CONCEPTUAL .....	34
7. METODOLOGIA .....	42
7.1 DISEÑO Y TIPO DE ESTUDIO .....	42
7.2 METODOLOGÍA POR PROCESO .....	43
7.2.1 Etapas del proceso .....	43
7.3 MUESTRA.....	45
8. CONSIDERACIONES ÉTICAS.....	46
9. RESULTADOS.....	47
9.1 DESCRIPCIÓN DE ACTORES INSTITUCIONALES Y COMUNITARIOS QUE TRABAJAN EN EL SECTOR DE LA ALIMENTACIÓN DE SANTIAGO DE CALI.	

## 9.2 PERCEPCIÓN DE LA PROBLEMÁTICA DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA DE ACTORES INSTITUCIONALES Y COMUNITARIOS DEL MUNICIPIO DE CALI. 49

9.2.1 Disponibilidad de alimentos ..... 49

9.2.2 Acceso a los alimentos ..... 53

9.2.3 Consumo de alimentos ..... 57

9.2.4 Aprovechamiento o utilización biológica ..... 62

9.2.5 La Calidad e inocuidad ..... 65

9.2.6 Gobernanza y gestión del conocimiento ..... 68

## 9.3 LINEAMIENTOS QUE DEBE CONTENER LA POLÍTICA PÚBLICA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN SANTIAGO DE CALI..... 73

9.3.1 LINEAMIENTOS DE DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS ..... 74

9.3.2 LINEAMIENTOS DE ACCESO A LOS ALIMENTOS..... 75

9.3.3 LINEAMIENTOS DEL CONSUMO DE ALIMENTOS..... 75

9.3.4 LINEAMIENTOS DE CALIDAD E INOCUIDAD DE ALIMENTOS..... 76

9.3.5 LINEAMIENTOS DE UTILIZACIÓN BIOLÓGICA ..... 76

9.3.6 LINEAMIENTOS DE GOBERNANZA Y GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO .....77

10. CONCLUSIONES..... 79

11 REFLEXION FINAL .....81

BIBLIOGRAFIA ..... 83

ANEXOS. .... 102

## Listado de tablas y gráficos

**Pg.**

Tabla 1. Situaciones de guerra por hambre .....	37
Tabla 2. Etapa I diseño, realización y tabulación de la entrevista... ..	45
Tabla 3. Muestra .....	48
Tabla 4. Descripción por frecuencia de los actores participantes. . . . .	50
Tabla 5. Gastos mensual aproximado de una familia .....	58
Tabla 6: Proporción de consumo diario de algunos alimentos en Colombia, Valle y Cali.....	63
Tabla 7: Algunos indicadores de Cali, año 2016.....	68
 Gráfico 1: Normas y lineamientos internacionales de seguridad alimentaria.....	 32
Gráfico 2: Normas y lineamientos internacionales de seguridad alimentaria.....	34
Gráfico 3: Ícono del plato saludable de la familia colombiana.....	65
Gráfico 4: Percepciones generales del funcionamiento de la seguridad alimentaria en Santiago de Cali.....	76

## Listado de anexos

	<b>Pg.</b>
Anexo 1. Entrevista .....	.99
Anexo 2. Consentimiento Informado .....	<b>104</b>

## **RESUMEN**

El objetivo principal de esta investigación es indagar las opiniones de los diferentes actores institucionales y comunitarios en el marco del derecho a la alimentación, que permita enriquecer la discusión y el debate que actualmente se desarrolla a nivel municipal, sobre la necesidad estructurar las condiciones de disponibilidad, acceso y consumo, y estabilidad de la demanda alimentaria de su población; con base en las diversas propuestas generar los lineamientos de política pública de seguridad alimentaria y nutricional SAN, a fin de tener un goce efectivo al derecho a la alimentación en Santiago de Cali.

El estudio es de tipo exploratorio descriptivo, se realizó mediante un análisis a las normas y lineamientos técnicos, paralelamente se aplicó una entrevista semiestructurada a veintiún actores de Santiago de Cali que desarrollan su trabajo y se enfrentan en la cotidianidad con situaciones pertinentes de los ejes de la seguridad alimentaria y nutricional ya sea en instituciones del Estado, entidades privadas, universidades, centros de investigación e iniciativas comunitarias.

Con base en la información recolectada y analizada, partiendo de las posturas comunes que hicieron énfasis en diversas situaciones entre ellas, en la necesidad de fortalecer el sistema alimentario del municipio, especialmente el acceso a los alimentos para toda la población, organización de la logística para un sistema alimentario incluyente y dignificante tanto para los productores como para los consumidores; también se concuerda que Cali debe albergar en su enfoque de política pública de SAN, la soberanía alimentaria como una concepción emergente

y valida de concebir el desarrollo de los procesos alimentarios con la participación de las comunidades en las tomas de decisiones.

Se concluye entre otros aspectos que la educación debe desarrollarse en todos los componentes del sistema alimentario de manera constante, y en todos los ciclos de vida, es necesario también fortalecer la gobernanza en el municipio para lograr la regulación de los precios de los alimentos y se considera que la forma más asertiva para la formulación y ejecución de las políticas públicas relacionadas con la alimentación es la participación como estrategia de construcción, desarrollo y empoderamiento significativo de los procesos.

**Palabras Clave:** Seguridad, soberanía, nutrición, alimentación, lineamientos, derecho, políticas públicas.

## SUMMARY

The main objective of this research is to investigate the opinions of the different media, as well as the topic of food, which can enrich the discussion and debate. Access and consumption, and stability of the food demand of its population; based on the various activities of the public safety network in health and nutrition SAN, a year-end in Santiago de Cali.

The study is of descriptive exploratory type, is carried out by means of an analysis to the norms and technical guidelines, in parallel a semi structured interview is applied to twenty-one actors of Santiago de Cali that works its work and it is treated in the daily life with pertinent situations of the axes of Food and nutrition security and the sea in state institutions, private entities, universities, research centers and community initiatives.

Based on the information collected and analyzed, based on the common positions that made an effort in various situations between them, in the need to strengthen the food system of the municipality, especially the access to food for the entire population, the organization of logistics for the inclusive and dignifying food system for both producers and consumers; It must also be taken into account that Cali should be its approach to the public policy of citizenship as a conception of the



emergence and development of food processes with the participation of communities in decision-making.

It concludes in other aspects that education should be developed in all components of the food system constantly, and in all life cycles, it is also necessary to strengthen governance in the municipality to achieve regulation of food prices and it is considered that the most assertive form for the formulation and execution of public policies related to food is participation as a strategy of development, development and significant empowerment of processes.

Keywords: Security, sovereignty, nutrition, food, guidelines, law, public policies.

## INTRODUCCIÓN

La Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) es uno de los ejes principales del Desarrollo Humano, que cada vez cobra más importancia en la agenda de todos los países, debido al impacto que tiene en el bienestar social y superación de la pobreza extrema.

La seguridad alimentaria y nutricional ha tenido una evolución paralela con las políticas encaminadas al desarrollo de las naciones. Las políticas de seguridad alimentarias y nutricionales inicialmente se basaban en el abastecimiento y disponibilidad de los alimentos, posteriormente se le adicionó la variable de territorio; se enfatizó en aspectos nacionales, locales y familiares, así mismo, se incluyó la preocupación por el acceso físico y económico a los alimentos, en la actualidad se contemplan aspectos relacionados con las sostenibilidad ambiental, intersectorialidad, gobernanza, los deberes de los gobiernos frente a su población y la concepción que la alimentación está íntimamente relacionados con los derechos de la libertad y bienestar social. (Documento CONPES 113 Social. 2007.

Cali tiene una compleja situación de SAN con doble carga nutricional e inconvenientes para que toda la población acceda a los alimentos necesarios de manera permanente, este municipio no cuenta con esta política, a pesar de varios intentos desde la administración municipal y que la política nacional CONPES 113, establece que cada territorio debe direccionar las formas de mejorar la calidad alimentaria de sus comunidades.

Ante lo anterior se consideró pertinente que el presente estudio desarrollara como objetivo Indagar y reconocer las posturas, la visión de las problemáticas y propuestas para intervenirlas de diferentes actores institucionales y comunitarios de Santiago de Cali, en el marco del derecho a la alimentación, de tal manera que se permitiera el acercamiento a lineamientos para una política pública de seguridad alimentaria y nutricional para el Municipio de Santiago de Cali.

Para lograr lo anterior se realizó una entrevista semiestructurada a diferentes personas que desarrollan su trabajo en organismos del Estado, privadas o desde organizaciones comunitarios cuyo que hacer está relacionada con alguna o varios ejes de la SAN en Santiago de Cali, con el fin de recoger su visión y percepción de lo que requiere el municipio en esta área que permita la garantía del derecho a la alimentación en los próximos años, la entrevista se estructuró por ejes de la Seguridad Alimentaria conforme el CONPES 113 que es la política nacional de SAN, e igualmente se hizo análisis de las respuestas por ejes, colocando las más comunes como acuerdos para la elaboración de lineamientos que se acerquen a la formulación de una política pública, esta información se analizó a la luz de documentos técnicos y normativa vigente en el marco internacional, para Colombia y Cali.

Esta investigación generó elementos técnicos para la formulación de posibles direccionamientos de la política pública que pueden enriquecer el proceso de formulación que adelanta en la actualidad la administración municipal desde cada uno de sus ejes establecidos por CONPES 113 complementado con la adición de dos ejes transversales de gobernanza e investigación.





## **1. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN**

Según la FAO, tras un descenso prolongado durante más de una década, el hambre en el mundo parece estar aumentando de nuevo, afectando a un 11% de la población mundial, se estima que el número de personas subalimentadas pasó de 777 millones en el 2015 a 815 millones en 2016 (FAO, 2017). En la actualidad hay 155 millones de niños que padecen retraso del crecimiento. Los niveles de desnutrición crónica siguen siendo inaceptablemente elevados en algunas regiones y, en el caso de que se mantengan las tendencias actuales, no se alcanzará la meta de los Objetivo de Desarrollo Sostenible (O.D.S) de reducir el retraso del crecimiento infantil para 2030. (FAO. 2013, p.13)

La desnutrición aguda sigue amenazando la vida de casi 52 millones de niños (el 8% de los niños menores de cinco años), mientras que los índices de sobrepeso y obesidad aumentan en la mayoría de las regiones, en el caso de los niños, y en todo el mundo en el caso de los adultos, lo cual pone de manifiesto que las múltiples cargas de la malnutrición constituyen un motivo de gran preocupación internacional (FAO, 2017).

En el informe sobre el panorama de la Seguridad Alimentaria en América latina, en su versión 2016, afirma que la lucha contra el hambre no solo implica la existencia de alimentos suficientes, sino también que la población pueda acceder a ellos de forma estable, que estos sean nutricional y sanitariamente adecuados, y que esta situación no se vea afectada por situaciones que pongan en riesgo la continuidad del abasto y consumo alimentarios, si bien el crecimiento económico, especialmente el del sector agrícola, es importante para la erradicación del hambre, es a menudo insuficiente para asegurar por sí solo la seguridad alimentaria y nutricional (Naciones Unidas, 2015b).

El mismo informe en el año 2017 afirma que la subalimentación en América Latina y el Caribe aumentó en el último período de medición. Después de varios años de estancamiento, en el año 2016, alrededor de 42,5 millones de personas no cuentan con la cantidad suficiente de alimentos para cubrir sus necesidades

calóricas diarias, esto es, un aumento de 2,4 millones de personas en comparación con el año anterior (FAO y OPS, 2017).

En Latino América y el Caribe en el 2016 5,9 millón de niños se encontraban afectados por la desnutrición crónica. En ese mismo año, el 9,5% de la población infantil sudamericana está afectada por la desnutrición crónica, esto es 3,2 millones de niños. En Mesoamérica, en tanto, la desnutrición crónica afecta al 15,4% de los menores de 5 años, dando cuenta de 2,5 millones de niños, mientras que en el Caribe se presenta la prevalencia más baja en comparación a las otras subregiones, de 5,3%, lo que equivale a cerca de 200 mil niños (FAO. 2017).

En Latino América y el Caribe en el 2016 se observan tasas crecientes de prevalencia de obesidad en adultos, mientras el sobrepeso en menores de 5 años afecta al 7% de los niños de América Latina y el Caribe, ubicándose por encima de la tasa de sobrepeso en el mundo que en la actualidad se encuentra en el 6% (FAO y OPS, 2017)

En Colombia de acuerdo a la Encuesta de la Situación Nutricional (ENSIN) 2010 y 2015, la Inseguridad Alimentaria Nacional ISAN fue de 57,7%. y 54,2% respectivamente, es decir que más de la mitad de los hogares en el país no cuentan con alimentación adecuada en cantidad y calidad, para cubrir las necesidades nutricionales diarias. Esta situación se ve reflejada principalmente en los menores de 5 años que para el 2010 presentaron un 13,2% de retraso en talla y para el 2015 de 10,8%. (ENSIN, 2010) La ENSIN muestra tres aspectos nutricionales relevantes adicionales:

- a) La obesidad en menores de 5 años en el 2010 para Colombia fue del 5,3%, y para el 2015 fue 6,3%, es decir esta alteración nutricional por exceso va en aumento.
- b) La lactancia materna exclusiva en menores de 6 meses para el 2005 fue de 46,9% en el 2010 de 42,8% y en el 2015 de 35,1%. Esta práctica está disminuyendo de manera constante con cada quinquenio.
- c) La desnutrición aguda en población menor de 5 años para el 2010 fue de 0,9% y en el 2015 aumento a 2,3%, esta clase de desnutrición es la de mayor peligro para la vida de los menores, y aumentó más de un punto en cinco años.

Otro aspecto importante que hace parte de los componentes de la Seguridad Alimentaria es la Pérdida y desperdicios de alimentos PDA, disminuirlos se convirtió en un propósito mundial a partir de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, específicamente el compromiso establece la obligación de “reducir a la mitad el desperdicio de alimentos per cápita mundial en la venta al por menor y a nivel de los consumidores y reducir las pérdidas de alimentos en las cadenas de producción y suministro, incluidas las pérdidas posteriores a la cosecha” (Naciones Unidas, 2015). Como se ve a continuación en el gráfico 1 donde se muestra las pérdidas y desperdicios según la FAO.

**Grafico 1: Pérdidas y Desperdicios FAO**



Fuente: Contextualización en Pérdidas y Desperdicios de Alimentos, FAO Colombia. 2017

En Colombia este tema es relativamente nuevo hay pocos estudios al respecto, sin embargo, según la FAO (2017) en Colombia, las pérdidas suceden principalmente durante la producción, pos-cosecha, almacenamiento y transporte y los desperdicios ocurren durante la distribución y consumo en relación directa con el comportamiento de los vendedores mayoristas y minoristas, restaurantes, y consumidores que deciden desechar los alimentos que aún tienen valor. Además, en Colombia, las PDA son del 34% de los alimentos destinados al consumo humano, esto asciende a 9,76 millones de toneladas cada año, con los alimentos que se pierden y desperdician se pueden alimentar a más de 8 millones de personas al año, lo que equivale a más de tres veces la población de Cali.

Por otra parte, las estadísticas relacionadas con la SAN de Santiago de Cali, según la ENSIN 2010 reporta los siguientes datos:

a, Inseguridad alimentaria para el hogar de 34.9%.



b, Obesidad en menores de 5 años 6,7% y sobrepeso 16,6%.

c, Retraso en talla en escolares de 4,7%, sobrepeso en de 16,9% y obesidad de 6.8%.

d, Exceso de peso en población mayor de 18 años de 53.6%, está por encima de la media nacional.

A nivel de Santiago de Cali, la Secretaria de Salud Pública ha establecido un Sistema de Vigilancia Alimentario y Nutricional SISVAN, el cual muestra qué:

a, El retraso en talla en menores de 5 años ha aumentado, de 5% 2010 a 7.7% en el 2014.

b, El retraso en talla en población escolar fue de 5,1% para el 2014 y el indicador del riesgo de retraso en talla fue de 22%.

c, La obesidad en población menor de 5 años paso del 7% al 8%, entre el 2011 y el 2016.

d, La Mortalidad evitable por desnutrición reporto entre el año 2011 al 2016, 40 casos, (Secretaria de Salud Pública de Cali, 2017, p.2)

Los datos anteriores reflejan un panorama en el cual el municipio al igual que Colombia presenta la doble carga nutricional; este término se acuñó hace pocos años, para reflejar la coexistencia de malnutrición por exceso y déficit, incluidas las deficiencias de micronutrientes que se presentan en un mismo individuo, hogar o población. (Roger Shrimpton y Claudia Rokx. 2012)

Estas situaciones son una manifestación del problema de la Inseguridad Alimentaria que se da por múltiples determinantes entre ellos el acceso económico a los alimentos, la educación alimentarias de las comunidades, la cultura, las políticas económicas y agrarias, la influencia de los medios de comunicación; amerita ser analizada desde diferentes actores, instituciones y perspectivas que converjan en directrices públicas que aborden de manera integral estas diversas situaciones, como son la disponibilidad de los alimentos, el acceso a los mismo de manera estable, el consumo responsable, la calidad e inocuidad en términos de protección de la salud.

Es de considerar que Cali es la urbe más grande del suroccidente colombiano albergando población de diversas culturas y costumbres con insuficiente acceso económico a los alimentos necesarios para cubrir sus necesidades nutricionales;

para el 2016 el coeficiente de Gini en Cali fue 0,476 para el 2017 fue de 0,460 lo que significa que la desigualdad de la riqueza de los ciudadanos del municipio es significativa; adicional a esto la incidencia de la pobreza monetaria para Cali fue de 15,4% para el 2016, y de 15.5% para el 2017; y en cuanto a la pobreza extrema se encontró que para el 2016 3.2% y para el 2017 3.5; es decir este porcentaje de población no le alcanza los ingresos para comprar la canasta básica de bienes alimentarios y no alimentarios para satisfacer sus necesidades primordiales, estos indicadores evidencian una alta vulnerabilidad del municipio frente a la garantía del derecho a la alimentación (DANE, 2018)

Por otro lado, según el Estudio de Fedesarrollo desde principios de los noventa la baja productividad agropecuaria ha dado como resultado que la producción agrícola colombiana apenas haya crecido (en términos reales) 54,6%, mientras que en algunos países latinoamericanos (como Perú, Brasil, Argentina y Chile) ésta se duplicó. Esto ha producido un bajo dinamismo del sector agroexportador que ha estado acompañado de un aumento de las importaciones; *“entre 1991 y 2015 las exportaciones agropecuarias se multiplicaron por 2,6 veces en ese mismo periodo las importaciones lo hicieron en 15,2”*. (Perfetti, et al 2017)

El principal grupo de las importaciones agrícolas que concentran más del 60% provienen del comercio de los cereales; le siguen las semillas y los frutos oleaginosos, y las frutas y nueces comestibles, que en su conjunto representan, en promedio, el 18% del total de importaciones agrícolas. (Gómez J., Restrepo C., John Nash, Valdés Mauricio, Reina Sandra, Zuluaga Wendy, Bermúdez Sandra, Oviedo Juan, José Perfetti. 2011)

En consecuencia, gran parte del consumo doméstico de estos productos proviene de los mercados internacionales; las exportaciones agrícolas, a su vez, se han concentrado en tres productos: el café 50%; las flores 28%; y los bananos con el 17,6%. (Fedesarrollo, 2017, pág. 9)

Según estadísticas de la Cámara de comercio de Cali, el principal rubro de exportaciones industriales del Valle son los alimentos y las bebidas con un 40% de las exportaciones del departamento, posicionando al Valle como el principal exportador de alimentos del país con el 15,3% (Cámara de Comercio, 2018).

El acuerdo municipal 0373 de 2014 Plan de Ordenamiento Territorial (POT), plantea que *“existe un fuerte riesgo de la productividad en el municipio por el cultivo intensivo de la caña de azúcar, en las actuales condiciones del manejo del riego y sus drenajes, está salinizando la tierra fértil, eliminando la tradicional rotación de cultivos que preservaba del deterioro la fertilidad de la tierra; adicionalmente indica que el proceso de urbanización y conurbación acelerado sobre las tierras agrícolas más fértiles de valle geográfico del río Cauca está acelerando la destrucción paulatina de sus recursos naturales básicos fuente de la dinámica económica regional, la anterior situación implica un incremento sostenido del desequilibrio ecológico, tanto por la deforestación como por la degradación y desestabilización de los suelos y el impacto que se tiene sobre el recurso hídrico”*, el POT establece en su artículo 513 los Planes Maestros como instrumentos que permiten articular la política de ordenamiento territorial con las políticas públicas sectoriales y propone un plan maestro de seguridad alimentaria para Santiago de Cali (Torres Sabogal, Teran Cárdenas y Trujillo Díaz, 2010)

Otras situaciones como hábitos alimentarios inadecuados, desconocimiento de los beneficios de una alimentación equilibrada, deficiente o nula práctica de la lactancia materna, deficiente alimentación complementaria, complicaciones durante la gestación y publicidad engañosa, hacen más delicada la problemática; estas condiciones anteriores son manifestaciones del problema de la Inseguridad alimentaria que se da por múltiples determinantes entre ellos el acceso económico a los alimentos, la educación alimentaria de las comunidades, la cultura, las políticas económicas y agrarias, la influencia de los medios de comunicación.

En este punto de la descripción de la problemática de la seguridad alimentaria es necesario mencionar que lo descrito anteriormente es una problemática social, con consecuencias muy importantes para el bienestar de la humanidad, y que se hace necesario abordarla y buscar las mejores soluciones posibles, pero el problema central de este estudio radica en que los ciudadanos y el Estado no ejercen total coordinación y apoyo a la solución de esta problemática, y en ese punto la SAN en Cali es débil, se requiere la lectura, percepción y el apoyo de diferentes actores para construir la política SAN de manera conjunta, que esta pueda contener dentro de su lineamiento el reconocimiento y propuestas de

actores para la construcción de las mejores alternativas de seguridad alimentaria y más viables para el municipio, como resultados de procesos de participación.

El profesor Luis Aguilar en su libro *Gobernanza y Gestión pública* hace una reseña de cómo ha ido ganando espacio la participación de la sociedad y las formas de asociación y cooperación del sector público y privado para acatar los problemas sociales endémicos y producir futuros deseados y lo presenta dentro del ejercicio de gobernanza; además expone que *“la nueva administración pública representa un poderoso conjunto de ideas reformadoras acerca del uso de las jerarquías, los mercados y la voz en la actuación de los gobiernos, después de décadas en que la jerarquía fue el recurso colectivo único o dominante en nuestros países, subordinando y distorsionando a los mercados y neutralizando o cooptando la voz crítica y demandante de los ciudadanos, la participación ciudadana en la elaboración e implementación de las políticas públicas, registro de “la voz del ciudadano” en sus expectativas y percepciones acerca del servicio público”* (Aguilar 2002)

Por otro lado, las comunidades y sociedades en todas las partes del mundo deben tener una preocupación y participación por la seguridad alimentaria, debido a que la intervención civil es la que en medidas debe estar atenta y protegida tanto de suministros para la alimentación, localización cercana a los alimentos, poder adquisitivo para tenerlos, y poder exigirlos de forma consecuyente y dinámica; por tal razón, hoy en día existen grupos de civiles que destinan fuerzas y costos para resguardar una buena alimentación en los niños y niñas del territorio colombiano, como por ejemplo, *“Redpapaz”* la cual es una fundación sin ánimo de lucro que tiene como propósito superior abogar por la protección de los derechos alimentarios de los niños, niñas y adolescentes en Colombia y fortalecer las capacidades de los adultos y actores sociales para garantizar el efectivo cumplimiento, sobre la nutrición adecuada de los menores, incluso tienen una lucha con las grandes corporaciones, debido a que esta fundación, presenta comerciales televisivos donde se evidencia que los menores están siendo alimentados con altos niveles de azúcares y grasas procesadas, (gaseosas y paquetes) y como esto perjudica la salud de la población, generando diabetes, enfermedades cardiovasculares, osteoporosis y otras enfermedades no

transmisibles, usando el eslogan (no como más mentiras) <sup>1</sup>. *“La falta de información en el frente de los empaques nos impide identificar la comida chatarra. El consumo habitual de productos altos en azúcar, sodio o grasas saturadas puede causar enfermedades graves a futuro”*.

Durante los últimos años, se ha convertido una tendencia mundial que la sociedad civil, esta posesionándose sobre el tema de nutrición, teniendo representantes en diferentes partes del mundo, donde discuten intervenciones de preocupaciones principales de convergencias políticas entre los productos derechos humanos en el área de nutrición, donde se debe proteger de todas las formas posibles la nutrición, alimentación, salud y derechos humanos; donde se aborden desde la perspectiva holística para que el trabajo conjunto contrarreste todos los determinantes económicos, políticos, sociales, de comercio e inequidad e inocuidad que tanto influyen en la mala nutrición. Donde también se determine la coordinación de las acciones relacionadas a la nutrición porque es el único espacio que tienen los civiles para generar un grupo de ayuda, pero que poco se ve reflejado en la sociedad, debido a los conflictos de interés de los gobernantes públicos, de la industria alimentaria y del comercio en general <sup>2</sup>.

En el presente trabajo se hace propuesta de los lineamientos de política de seguridad alimentaria y Nutricional del municipio de Cali, desde la percepción de diferentes actores, ya que, a pesar los esfuerzos parciales en el pasado, aún no se ha establecido una política integral que garantice el derecho a la alimentación de todos los ciudadanos del municipio. Por lo anterior se despliega la siguiente pregunta problema.

---

<sup>1</sup> Red Papaz. Disponible en web: <https://www.redpapaz.org/>

<sup>2</sup> Papel de la sociedad civil para mejorar la nutrición global en el comité de seguridad alimentaria. <https://www.eluniversal.com.mx/blogs/alianza-por-la-salud-alimentaria/2016/03/29/el-papel-de-la-sociedad-civil-para-mejorar-la>

## **1.1 FORMULACIÓN DE LA PREGUNTA PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN**

En el marco del derecho a la alimentación, ¿Qué contenidos debe tener la política pública de seguridad alimentaria y nutricional para el municipio de Santiago de Cali, según la perspectiva de actores institucionales y comunitarios que trabajan en el sector de la alimentación en este municipio?

## 2. JUSTIFICACIÓN

Los resultados de esta investigación son pertinentes considerando que se reconoce la perspectiva de diversos actores del sistema alimentario sobre las problemáticas y las alternativas para solucionarlas y que Cali es la única ciudad de las principales capitales del país que aún no cuenta con una política pública de seguridad alimentaria y Nutricional a pesar que existe lineamiento nacional para la construcción de la misma según lo establece CONPES 113: 2007 Todos los pobladores y/o ciudadanos del territorio colombiano, tienen derecho a una alimentación y nutrición digna, basadas en la disponibilidad suficiente de alimentos en cantidad y calidad, dentro del marco lógico de condiciones socioeconómicas y políticas, lo cual permitirá un acceso físico, económico, social y su adecuado aprovechamiento biológico y recomienda: *Implementar la Política, en el marco del PNSAN 2008-2017, mediante la formulación de planes departamentales, distritales y municipales de seguridad alimentaria y nutricional, acorde con los diagnósticos locales disponibles y las líneas de política definidas en el presente documento CONPES Social.*

Además, Santiago de Cali posee una compleja problemática alimentaria y nutricional que se ve reflejada en indicadores importantes de malnutrición, e inseguridad alimentaria, la sociedad que la habita es de diversas culturas y costumbres, de ser Cali el centro urbano más grande del suroccidente colombiano y los alimentos que consume provienen de otros departamentos y de otros países, es necesario conocer la situación desde la perspectiva de los diferentes actores de la sociedad, que hacen parte del sistema alimentario y que viven diariamente las diversas situaciones como un proceso de inclusión y construcción colectiva.

Con estos resultados se contribuye al diseño de los lineamientos de política pública de SAN, que desde diversos actores se proponen acciones claras que logran velar por el derecho fundamental de los ciudadanos, protegiéndolos contra el hambre y la malnutrición y aporta a la dignidad y el desarrollo humano.

### **3. OBJETIVOS**

#### **3.1. GENERAL**

Identificar, según la perspectiva de actores institucionales y comunitarios que trabajan en el sector de la alimentación, los contenidos debe tener la política pública de seguridad alimentaria y nutricional para el municipio de Santiago de Cali.

#### **3.2. ESPECÍFICO**

- Describir a los actores institucionales y comunitarios seleccionados que trabajan en el sector de la alimentación en Santiago de Cali, 2018.
- Identificar la percepción sobre la problemática de la seguridad alimentaria y nutricional en Santiago de Cali, entre actores institucionales y comunitarios que trabajan en el sector de la alimentación en esta ciudad.
- Identificar los lineamientos de política pública de seguridad alimentaria para Santiago de Cali según los actores institucionales y comunitarios que trabajan en el sector de la alimentación en esta ciudad.



#### 4. ESTADO DEL ARTE

Este estado del arte enfatiza en la relevancia de la participación y del reconocimiento de experiencias de diferentes sectores sobre la SAN. Esto como parte de la dinámica actual donde se recomienda involucrar a la sociedad civil en las construcciones sociales del Estado; (Restrepo D 2001), adicionalmente, se tuvieron en cuenta publicaciones de orden internacional, nacional y local.

En las sociedades altamente industrializadas los sistemas alimentarios en los últimos años vienen sufriendo cambios significativos a raíz de las consecuencias de la contaminación ambiental, cambios globales y climáticos, deforestación y, además, suplir la demanda de alimentos a toda la población. Estos temas están incidiendo al rediseñando la legislación para readaptar el sistema alimentario y su operatividad. El concepto de gobernanza emerge como clave, tanto que Todt propone que *“El tipo de toma de decisiones que emerge dentro del sistema alimentario se puede describir como pluricéntrico, estructurado en complejas redes mediante las cuales se organizan las relaciones entre actores relativamente autónomos, pero, al mismo tiempo, altamente interdependientes. A diferencia del anterior sistema, basado en coerción y control, la interrelación de los actores se caracteriza ahora en gran parte por la negociación, la cooperación, la concertación o la formación de alianzas. En otras palabras, lo importante para las decisiones son los procesos de gobernanza, más que las estructuras formales o jerarquías.* (Todt, O. P. 2005). P 1-2.

En Europa después de las crisis alimentarias de los años 80 y 90, y de la consiguiente pérdida de confianza pública, la Comisión Europea (CE) comenzó un profundo rediseño de todo el sistema europeo de seguridad alimentaria y con el enfoque en los consumidores e introduciendo elementos de gobernanza crea una agencia independiente: la Autoridad Europea de seguridad alimentaria (European Food Safety Authority, EFSA), la cual centraliza la gestión y el control de todo el sistema alimentario a nivel europeo y su función básica es la de ofrecer garantías e información objetiva a los consumidores y agentes económicos del sector agroalimentario español; además, se convoca a la participación activa de los

consumidores, los operadores económicos y sociales, así como de la comunidad científica. (Todt, O. P. 2005)

Otro estudio realizado en Toulouse (Francia) también expone los cambios que viene sucediendo en las políticas públicas alimentarias europeas, este plantea que *“Ahora participan nuevos actores en este debate, incluidas las autoridades públicas urbanas y las organizaciones de la sociedad civil que participan juntas en la configuración de la gobernanza alimentaria local”* (Duvernoy, 2018). En este artículo se hace una descripción de la participación de las organizaciones de la sociedad civil junto con las autoridades públicas en el diseño de acciones para la producción y el consumo de alimentos urbanos y periurbanos; y se concluye que actualmente hay mayor número de actores participando en el sistema alimentario y que son relevantes las interacciones que surgen entre sí y que les permiten trabajar con organizaciones públicas y, al mismo tiempo, conservar las especificidades de sus proyectos.

Por otro lado, en un estudio llamado estrategia de seguridad alimentaria de Asia y el medio Oriente, el investigador establece que la cooperación con organizaciones internacionales y el lanzamiento de iniciativas a nivel interestatal, y políticas de crecimiento inclusivo que aseguren los derechos y el acceso de los pobres a los alimentos son estrategias de importancia para hacerle frente a la crisis alimentaria mundial y a la subida de los precios en los alimentos. También se expone el caso de Malasia que ha mejorado considerablemente los procesos de participación entre el gobierno y las instituciones a partir de acciones como apoyo a la investigación agrícola y alianzas con la industria productora de alimentos. (Bazoobandi S. 2014).

Similar a los estudios anteriores, en Canadá se desarrolló una investigación que analizó la Política Pública de la seguridad alimentaria y nutricional SAN desde diferentes ángulos y concluye que las repetidas crisis alimentarias facilitan el reconocimiento de la naturaleza y el cambio climático; sobre lo cual es necesaria una gobernanza integral de los alimentos, y propone que se debe establecer cinco áreas: (i) la construcción de un marco político (ii) la formulación de objetivos políticos, (iii) la participación de sectores y niveles relevantes, (iv) la integración de una política óptima, y (v) el diseño una combinación consistente de instrumentos de política. (Candel 2017).

Por su parte en América Latina un caso distinguido es el de Brasil donde hay desarrollos respecto a la seguridad alimentaria y el rol de los ciudadanos en este proceso, a través del establecimiento de concejos de SAN. Pensar en la experiencia brasileña requiere pensar en la complejidad de una sociedad pluralista que busca soluciones creativas en medio de conflictos, intereses políticos y modelos de desarrollo en competencia: “(...) *El Estado brasileño ha permitido que actores y movimientos sociales participen activamente en la gestión de políticas públicas. El enfoque de derechos humanos ha sido un gran aliado de la democracia al colocar la dignidad de los seres humanos y su empoderamiento en el centro de discusiones sobre política pública y en las relaciones entre el gobierno y la sociedad civil. Este enfoque equipa a individuos y grupos con las herramientas que necesitan para luchar por los derechos individuales y colectivos que les permiten ejercer su ciudadanía*”. (Leao y Maluf, 2012 p10, p 12)

Las investigaciones sobre seguridad alimentaria y las políticas que las regulan, muestran que para mejorar los estándares de calidad de vida, se han aplicado diferentes alternativas; se ha transitado por diferentes procesos según las dinámicas de las comunidades y de los gobiernos ese Aguilar plantea que “La gobernanza que es un proceso de dirección que toma forma y contenido a partir de la interlocución entre grupos y sectores sociales, y entre éstos y el gobierno, y que no es sin más incluyente, simétrico, racional y pacífico, aunque las fallas de dirección que de él resulten suelen impulsar acciones para corregir y cambiar el modo de relacionarse entre los grupos sociales y de éstos con el gobierno, con el resultado de avanzar hacia una mayor inclusión de los grupos marginados de la deliberación pública, una mayor simetría y mayor racionalidad (tanto dialógica/argumentativa como técnica) entre los participantes en su interlocución, y una mayor valoración de los comportamientos pacíficos”. (Aguilar, Luis F 2007, p 8). Es decir, se puede entender las políticas públicas como una tarea colectiva que incorpora, conjunta y corresponsablemente, la iniciativa social y gubernamental.

Cuando existe empoderamiento de las comunidades al parecer los procesos organizados con los gobiernos dan mejores resultados y se logran de manera más eficiente los objetivos propuestos. Un estudio realizado en Bolivia describe que la participación mejoró los impactos positivos sobre la productividad agrícola, los

ingresos, pues hubo un proceso de organización conjunta que dio como resultado el mejoramiento de la SAN de las familias (Salazar, et al 2016).

Por otro lado, los organismos internacionales como la FAO vienen trabajando con diferentes países entre ellos Colombia en la abogacía para la seguridad alimentaria a través de la gestión del conocimiento, asistencia técnica, reconocimiento de experiencias y mecanismos de participación efectivos de los diferentes actores entre ellos los institucionales y los comunitarios.

En Colombia varios autores concuerdan en la importancia de la presencia de actores sociales como un activo necesario para que las políticas públicas sean exitosas dentro del marco de la construcción de la democracia. Cano L (2008), en su experiencia en la ciudad de Medellín expone que la única manera de diseñar políticas públicas, que atiendan a la naturaleza y al contexto en que se reproducen problemas públicos como la corrupción, es reconciliar los enfoques de gobernabilidad y de gobernanza, como el aspecto más importante del proceso, por encima de la estructura del proceso y por encima, incluso, de los resultados obtenidos. A su vez, Fuenmayor, J. (2017) en Barranquilla complementa argumentando que, si las políticas públicas son herramientas de decisiones y de acción de los gobiernos, orientadas a resolver problemas sociales, también el ciudadano debe estar presente tanto en los modelos y enfoques (en el conocimiento), como en la realidad, participando en la toma de las decisiones públicas.

Es evidente que la participación dentro del ejercicio de la gobernanza es recomendada desde la concepción de expertos e investigadores y cada vez son más los gobiernos que siguen este reconocimiento iniciando el desarrollo de una política alimentaria mejor integrada; en el caso de Colombia el CONPES 113 considera que la SAN requiere un abordaje desde la participación de varios sectores mediante un trabajo articulado y dentro de las estrategias plantea la Participación comunitaria y ciudadana como indispensable para el logro de los objetivos de la Política; menciona que se requiere la apropiación de la misma por parte de los ciudadanos y los sectores sociales y su empoderamiento en los diferentes ámbitos con el fin de hacer realidad el derecho a la alimentación. (CONPES 113. p30).

Adicionalmente, este CONPES menciona que para que esta participación se haga efectiva se deberá fomentar la participación ciudadana para la ejecución de la política mediante su vinculación desde la planeación hasta el desarrollo, seguimiento y evaluación de planes y acciones, acorde a lo establecido en el artículo 103 de la Constitución Política de Colombia.

En particular, Santiago de Cali es un municipio que se caracteriza por su diversidad cultural y así mismo los actores del sistema alimentario son heterogéneos, lo cual genera un gran número de puntos de vista e intereses que son necesarios tener en cuenta en la construcción de políticas públicas. Revesz, resalta como esta diversidad en los territorios son una fuente de identidad y de autoestima colectiva, y *“un objeto de análisis, y un espacio funcional a los objetivos y alcances del proyecto de desarrollo que se proponen sus actores (organizaciones, instituciones, autoridades elegidas). Un conocimiento profundo del territorio ayuda a definir quiénes somos y qué nos distingue, a determinar cuáles son nuestras potencialidades y deficiencias, y es la base de partida para identificar obstáculos y definir estrategias para avanzar hacia lo que aspiramos”* (Revesz B, 2006, p9).

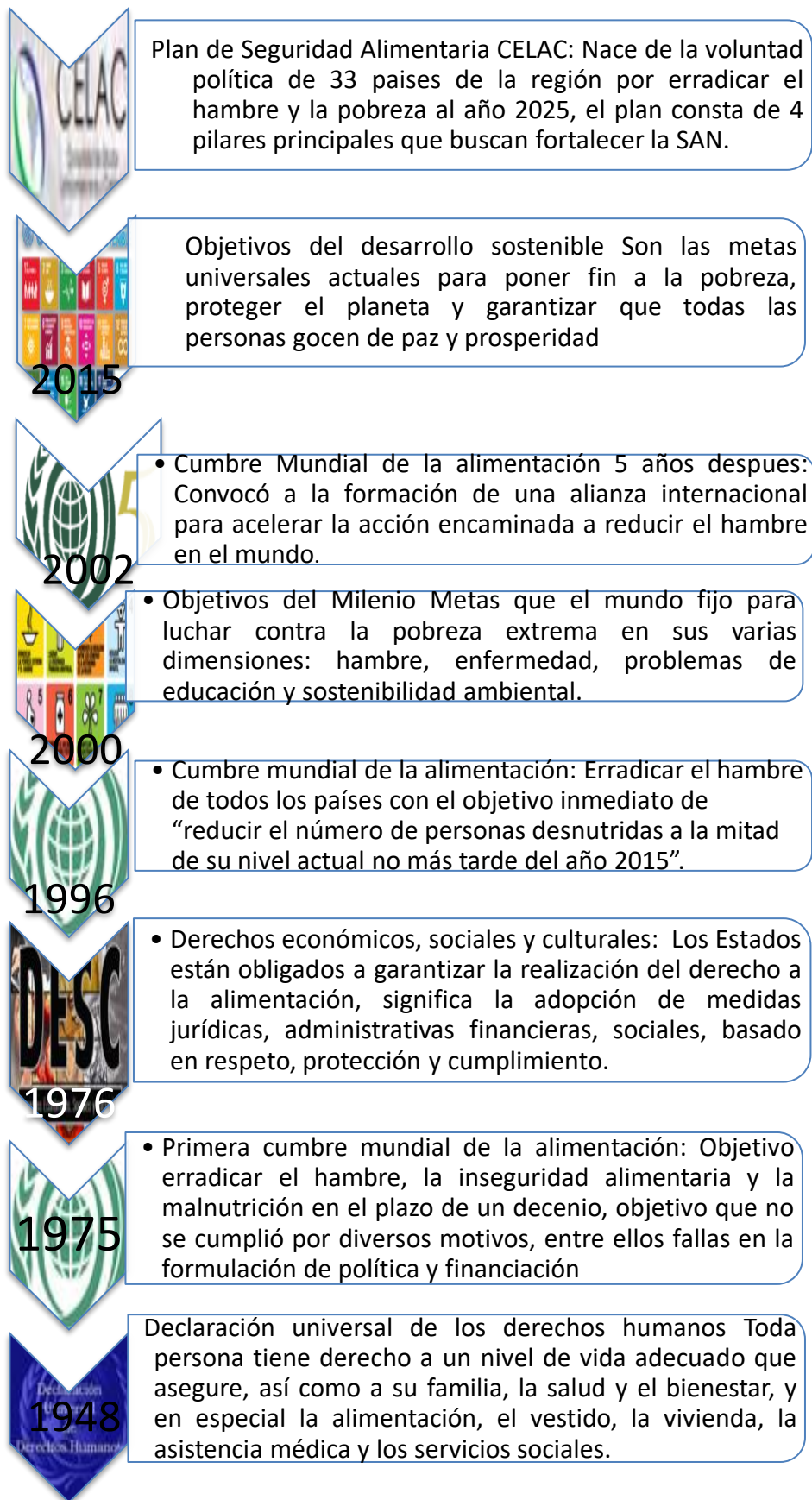
En resumen, según la literatura revisada, todos los actores son relevantes para la construcción de las políticas públicas, sus complejidades son necesarias para abordar de manera integral las situaciones alimentarias que son tan amplias y pasan por diferentes ciencias y sectores. Santibáñez (2005), plantea que no solo en los análisis de la formulación, sino en todas las etapas de las políticas públicas se puede observar una movilización, traspaso, e intercambios de recursos para que estas sean transformadas en realidad mediante acciones en las comunidades.

## 5. ANTECEDENTES DE NORMAS Y LINEAMIENTOS SAN

Se describen diferentes normas y lineamientos internacionales, nacionales y locales, su evolución en los diferentes ejes de la SAN y propuestas de abordajes ante diferentes problemáticas emergentes.

Es indudable que en términos normativos el tema alimentario ha tenido una interesante evolución, desde el reconocimiento de la alimentación como un derecho en 1948 han ocurrido procesos importantes, entre estos las cumbres mundiales de la alimentación realizadas en los años 1996 y 2002, así como en la Cumbre del Milenio (2000), que han dado direccionamiento a los jefes de Estado y representantes de más de 185 países, se fijaron metas ambiciosas en cuanto a la disminución de la pobreza en el mundo, la protección al medio ambiente, y en la actualidad se apunta a disminuir la inseguridad alimentaria en los objetivos del desarrollo sostenible, a través de metas concretas referentes a disminución del hambre en línea con la sostenibilidad ambiental, y se han introducido elementos como el reconocimiento del rol de la mujer; estos objetivos fueron firmados por un centenar de países entre ellos Colombia que además genera un CONPES para alinear estrategias nacionales que le apunten al cumplimiento de las metas. En el siguiente grafico se hace una descripción de línea de tiempo de las directrices internacionales.

Gráfico No 1: Línea del tiempo de lineamientos y normatividad relevantes a nivel internacional en SAN.



Por su parte Colombia también ha recogido parte de estos lineamientos internacionales reflejados en la política nacional de seguridad alimentaria SAN, el plan nacional de seguridad alimentaria, entre otras directrices, es necesario reconocer que el actual plan decenal de salud pública establece una de las 7 dimensiones en seguridad alimentaria y Nutricional, considero que estas normas requieren más gobernabilidad pues, aún no se hacen totalmente visibles con acciones en garantía de al derecho alimentario, es necesario continuar fortaleciendo la autonomía de las regiones en Colombia de tal manera que se desarrollen iniciativas acorde con sus dinámicas, fortalecimiento de la legislación local, la institucionalidad, y la participación de la sociedad. En el gráfico se hace una línea de tiempo con las directrices más significativas en Colombia.

Gráfico No 2: Línea del tiempo de lineamientos y normatividad relevantes a nivel nacional en SAN.





CONPES 3918: CONPES 3918 de 15 marzo de 2018, la estrategia para la implementación de los ODS y establece metas específicas en los objetivos que tienen relación con Seguridad Alimentaria y Desnutrición.



Acuerdos de paz la Habana: proponen una reforma rural integral, con el principio del derecho a la alimentación, orientada a asegurar el acceso acceso a una alimentación sana y adecuada



- Plan Nacional de Seguridad Alimentaria: 2012-2019 como objeto proteger a la población del hambre y alimentación inadecuada, procurar el acceso a los alimentos y coordinar intervenciones intersectoriales



- Decreto 2055 de 2009, crea la comisión intersectorial de SAN, con el objetivo de coordinar la política nacional de SAN y servir con instancia de concertación entre los diferentes agentes de la misma



- La política nacional de SAN **Conpes 113**, objetivo garantizar que la población disponga, acceda y consuma alimentos de manera permanente y oportuna, en suficiente cantidad, variedad, calidad e inocuidad libre de contaminación



- Se vulnera el deber de seguridad alimentaria reconocido en el artículo 65 del Texto Superior, cuando se desconoce el grado de garantía que debe tener toda la población, de poder disponer y tener acceso oportuno y permanente a los alimentos que cubran sus requerimientos nutricionales.



- Plan Nacional de Seguridad Alimentaria 1996-2005, CONPES 2847, su objetivo fue de contriur al mejoramiento de la situación alimentaria y nutricional de la población colombiana



- Constitución política artículos 43, 44, 49, 50, 64, 65 y 66, establece que la buena nutrición son derechos fundamentales

## 6. MARCO CONCEPTUAL

Este marco conceptual se desarrolló desde la descripción del concepto de seguridad, a partir de la epistemología y se hace una narración de las diversas etapas de la inclusión de la seguridad en las necesidades humanas tanto fisiológicas como culturales y emocionales, lo anterior para entender la concepción de la seguridad alimentaria y nutricional.

La palabra seguridad etimológicamente proviene del latín *sine cura* (sin cuidado, sin preocupación) y aplica para todas las áreas de la vida. Además de estar centrada en el ser humano, la seguridad humana constituye una concepción de la seguridad que busca más la prevención de los riesgos que la actuación o posteriori, y que considera que las distintas fuentes de nuestra inseguridad están a menudo relacionadas. Esas fuentes de inseguridad son, por otra parte, muy diversas, lo que obliga a considerar la seguridad humana como un concepto multidimensional con numerosos componentes como lo son: seguridad económica, alimentaria, sanitaria, ambiental, personal, de la comunidad y política. (Rodríguez J. 2005, p. 5)

Andrew Marck (2005) afirma que desde la epistemología filosófica el hombre siempre ha requerido y ha buscado la seguridad humana, el concepto de seguridad humana adquirió una gran relevancia en una publicación en 1994 en el informe sobre desarrollo humano, en donde se centra en un amplio rango de amenazas que tienen los individuos como lo son (económicas, alimenticias, de salud, medioambientales, comunitarias y políticas), sin embargo hay otro tipo de seguridad humana donde se centran la mayoría de gobiernos como lo son seguridad militar, integral del territorio y políticas de estado. (p, 11)

La seguridad humana continuara siendo un concepto discutido y que debe ser de relevancia en todas las disciplinas, se requiere considerar el desarrollo del concepto de manera holística.

Por su parte Pérez de Armillo (2007) afirma que el concepto de seguridad humana está en proceso de maduración, debido a que existen varias definiciones de la misma dependiendo el contexto en el que se quiere abordar ya sea académico o político y en cualquier caso a pesar de las imprecisiones y discrepancias la idea de seguridad humana presenta aportes positivos y aspectos que se puedan potencializar en el desarrollo de la gobernanza individual y democrática. (p, 76)

Para Ángela Lykos (1984) La seguridad humana toma como sujeto a los individuos, de tal forma que el disfrute contiene determinados factores personales como el género, la edad, la clase social, la etnia, la religión, etc. Pero, vienen marcados también por el entorno de cada persona a diferentes niveles, desde los más próximos a los más lejanos; es decir, inciden factores como la familia, la comunidad, el Estado y, también, las estructuras del sistema internacional y las instituciones de gobernanza a escala global. Estas últimas (instituciones multilaterales, normas internacionales, etc.), tienen un papel importante en las condiciones de la (in)seguridad humana para gran parte de la población mundial, pues contribuyen a delimitar normas globales y a orientar en determinada dirección las políticas de desarrollo a escala tanto nacional como global. (p. 25)

Por su parte, la seguridad posee su contra parte, la cual se define por inseguridad y el riesgo cuya categoría moderna transmuta a efectos negativos y todo depende de qué situación lo rodea generando incertidumbre. Los abordajes contemporáneos han hecho del riesgo una cuestión de probabilidades, no obstante, esta postura presupone que todos los seres humanos tienen acceso a la totalidad de las causas que fundamentan la probabilidad de evitar un peligro, es decir, el sujeto no tiene total control sobre su propia previsibilidad, debe confiar y en ese acto se entrega al riesgo como una amenaza y por ende es una situación insegura. (Korstanje Maximiliano. 2012, p. 3)

Así las cosas, se logra concebir la seguridad y la inseguridad como una situación que se yuxtaponen. Un aspecto del fenómeno alimentario que ha recibido un interés creciente desde múltiples aproximaciones es el hambre. Las perspectivas fisiológicas, psicológicas y socio-antropológica destacan entre las más relevantes en torno al estudio del hambre. Es de considerar que los diferentes usos del concepto hambre tienen utilidad dentro de los límites del ser humano, es decir, un

humano que tenga hambre y no pueda saciar su deseo natural de comer, de nutrirse puede llegar a despertar los más bajos instintos límbicos con tal de satisfacer su necesidad de comer. (López E y Martínez H, 2002, p. 5)

En este sentido, la inseguridad produce hambre y este a su vez produce guerras por la libertad de comer, el cual es un aspecto prioritario de los seres humanos, que cuando no se suple esta necesidad, cambia el comportamiento de los seres vivos, en este caso los humanos, y este a su vez desencadena situaciones conflictivas, inseguras, e impulsan al ser humano de hacer lo que sea para poder comer. Además, genera otros aspectos como se ven a continuación:

**Tabla 1: Situaciones de guerra por hambre**

Situación	Características
Desplazamiento	Huir para vivir es una reacción primaria del ser humano ante la violencia. Cuando las personas se desplazan masivamente suelen hacerlo repentinamente, con lo puesto, abandonando sus hogares y medios de vida. Cuando consiguen llegar a un campo de refugiados dependen de la ayuda humanitaria para sobrevivir. Muchas veces se hacinan en lugares sin acceso a agua segura y con precarias condiciones de saneamiento e higiene, donde es fácil que se propaguen enfermedades y epidemias. La cifra de desplazados por la violencia y hambre se dobló entre 2007 y 2015
Arruinan cosechas	En una guerra es frecuente que las personas huyan sin tiempo para recoger su cosecha, o perdiendo los periodos de siembra. Abandonan o pierden sus animales y sus aperos de labranza. A menudo las partes en conflicto utilizan los cultivos como táctica militar aplicando una política de “tierra quemada” o practicando con asiduidad el robo de ganado. El 56% de las personas afectadas por conflictos viven en zonas rurales.
Rompen los mercados	Uno de los primeros objetivos militares en una guerra son las vías de comunicación, interrumpiendo así el abastecimiento de poblaciones enteras. Los campesinos tampoco pueden sacar sus productos a la venta en entornos amenazados por la violencia. Es habitual que las guerras disparen la inflación. A su vez, la subida de precios de los alimentos y productos básicos ha prendido la mecha en muchos de los conflictos actuales.
Destruyen riqueza y servicios	Aunque en muchos lugares las escuelas funcionan como espacio seguro y lugar de protección, es habitual que los niños dejen de acudir si los caminos para llegar no son seguros. Demasiado a menudo las redes de suministro de agua están entre las primeras infraestructuras atacadas. Últimamente se han registrado varios ataques a hospitales. A veces son las propias partes en conflicto las que usan escuelas y hospitales con fines militares, convirtiéndolos así en objetivo y haciendo uso de niños y enfermos como escudo

	humano. Los conflictos armados reducen el PIB de un país un 17,5% de media.
Paralizan mentalmente	Una de las consecuencias inmediatas del estrés post-traumático tras una huida o episodio de violencia es la interrupción de la lactancia materna, condenando así a miles de niños menores de seis meses a la desnutrición. En contextos de guerra, incluso en campos de refugiados, se disparan también los casos de violencia de género o violencia intrafamiliar. Las personas desplazadas pasan de media más de 17 años en campos o con poblaciones de acogida.
Dificultan la ayuda	Las organizaciones humanitarias necesitan garantizar la integridad de sus profesionales para garantizar la ayuda. Esto es cada vez más difícil en las guerras modernas, en las que la ayuda no solo es obstaculizada o ralentizada, sino que se convierte muchas veces en un objetivo militar directo. En 2016, 101 profesionales humanitarios perdieron la vida como consecuencia de ataques directos en conflictos. Por otro lado los conflictos más mediáticos acaparan la ayuda de los donantes internacionales, relegando otras crisis al olvido.

Fuente: acción contra el hambre ORG Madrid (2017)

En la década de los años 70, el concepto de seguridad alimentaria se refería a si una nación o una región podría satisfacer las necesidades de las personas. Esta definición rápidamente cambio debido a la escasez de alimentos por la crisis del petróleo, el aumento de la población y la variación de la oferta de alimentos. La seguridad alimentaria se definió entonces como: “disponibilidad en todo momento en el mercado mundial de suministros de alimentos básicos para sostener el consumo creciente y contrarrestar las fluctuaciones en producción y precio.(FAO 1974) Esta visión marcadamente economicista que se enfocaba en la escasez y la capacidad de almacenamiento local e internacional de los alimentos fue rápidamente revaluada debido a las hambrunas africanas y los resultados de la denominada revolución verde, incorporando los conceptos de medios de vida y titularidad de derechos que permitan a las personas satisfacer sus necesidades de alimentación. De allí el concepto de seguridad alimentaria evoluciona desde una perspectiva de país o región a una visión donde el centro es la familia, el hogar y el individuo, ya en el año 1983 la FAO definía del concepto de Seguridad Alimentaria: “Asegurar que todos individuos en todo momento tienen acceso físico y económico a los alimentos básicos que necesitan”. (FAO, 1983)

En la década 1990 se incorpora al concepto de seguridad alimentaria las ideas de aporte energético, nivel de proteínas consumida y equilibrio nutricional producto

de la preocupación permanente por la malnutrición de la población y el interés creciente por el deporte y la vida saludable.

En el año 1994 el Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD estableció el concepto de la seguridad humana, el cual influyó fuertemente en las discusiones sobre la seguridad alimentaria incorporándose entonces los conceptos de calidad alimentaria, inocuidad, adecuación nutricional, distribución dentro del hogar y las preferencias culturales, revalidando la seguridad alimentaria como un derecho humano.

Rapoport (2014) afirma que El derecho a la alimentación es incorporado como un derecho humano en el artículo 25 en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, en la cual se reconocen la dignidad y la igualdad inherentes a todas las personas. Fue así como la Asamblea General de las Naciones Unidas, en su resolución 217 A (III), adoptó la declaración el 10 de diciembre de 1948. Es así que el derecho a la alimentación tiene igual jerarquía que el derecho a la vida, a la libertad de movimiento o de expresión, a una vida libre de violencia, entre muchos otros derechos humanos incluidos en los instrumentos internacionales en la materia. (Rapoport 2014)

En el artículo 11 del Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC) el derecho a la alimentación adecuada forma parte junto con los derechos al vestido y a la vivienda, del derecho a un nivel de vida adecuado para la persona y su familia y a la mejora permanente de las condiciones de existencia. Este Pacto especifica el derecho fundamental de toda persona a estar protegida contra el hambre. (ONU)

La definición oficial de seguridad alimentaria, adoptada en la Cumbre Mundial de Alimentación de 1996 (FAO 1996), establece: “Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas, en todo momento, tienen acceso físico y económico a suficiente cantidad de alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades dietarias y preferencias alimentarias para mantener una vida activa y saludable.”

Esta es adoptada en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo (UNCED) de 1992, donde se establece que: “El principal impulso de la seguridad alimentaria, es originar un aumento significativo en la producción agrícola de manera sustentable y lograr una mejora sustancial en el derecho de las personas a alimentos adecuados y suministros alimentarios culturalmente apropiados” introduciendo el concepto de sustentabilidad.

En la década de los 90 surgió la expresión “seguridad nutricional” para expresar la forma de consumo de alimentos por la unidad familiar o el individuo y la forma en que los alimentos son utilizados por el organismo.

El Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) planteo en 1995: “La seguridad nutricional se puede definir como un estado nutricional adecuado en términos de proteínas, energía, vitaminas y minerales para todos los miembros de la unidad familiar en todo momento”.

El Banco Mundial (2006) publicó el libro “Revalorización del papel fundamental de la nutrición para el desarrollo”, en el que definía la seguridad nutricional: “Hay seguridad nutricional cuando la seguridad alimentaria se combina con un entorno salubre, unos servicios sanitarios adecuados y unas prácticas de atención y alimentación apropiadas, a fin de asegurar una vida saludable para todos los miembros de la familia” (Shakir, 2006). Esta definición hace énfasis en las personas donde se combina el acceso con las necesidades nutricionales y utilización de alimentos

Teniendo en cuenta lo anterior, la FAO (2012) ha realizado la siguiente definición: “Hay seguridad nutricional cuando todas las personas consumen en todo momento alimentos en cantidad y de calidad suficientes en términos de variedad, diversidad, contenido de nutrientes e inocuidad para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana, y tienen un entorno sanitario y una salud, educación y cuidados adecuados” (FAO, 2012)

La definición de seguridad alimentaria en un sentido amplio se puede afirmar que incorpora los factores más importantes de una buena nutrición, sin embargo, la

expresión “seguridad alimentaria y nutrición” se ha utilizado para combinar los dos conceptos descritos anteriormente para dejar claro que la seguridad alimentaria es una condición necesaria para una adecuada nutrición y que se requieren diferentes, pero complementarias medidas, para conseguir ambos objetivos.

Dicho de otra forma, la seguridad alimentaria debe permitir a todas las familias un acceso estable a una alimentos suficientes, adecuados e inocuos, y la seguridad nutricional deben garantizar que estas familias tengan los conocimientos y las condiciones necesarias para aprovechar de manera adecuada beneficios nutricionales adecuados de los alimentos.

Paralelamente a esta concepción “técnica” de la seguridad alimentaria y nutricional se ha venido desarrollando el concepto de soberanía alimentaria que fue expresado por primera vez en 1996 por Vía Campesina en Roma, con motivo de la Cumbre Mundial de la Alimentación de la Organización para la Alimentación y la Agricultura (FAO). Este concepto de soberanía alimentaria ha evolucionado hasta la definición en el año 2002 en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación que plantea: La soberanía alimentaria es el derecho de los pueblos, comunidades y países a definir sus propias políticas agrícolas, pesqueras, alimentarias y de tierra que sean ecológica, social, económica y culturalmente apropiadas a sus circunstancias únicas. Esto incluye el verdadero derecho a la alimentación y a producir los alimentos, lo que significa que todos los pueblos tienen el derecho a una alimentación sana, nutritiva y culturalmente apropiada, y a la capacidad para mantenerse a sí mismos y a sus sociedades. (ONG, 2002)

En 2007, un foro internacional sobre la soberanía alimentaria definió la soberanía alimentaria como: “el derecho de los pueblos a alimentos nutritivos y culturalmente adecuados, accesibles, producidos de forma sostenible y ecológica, y su derecho a decidir su propio sistema alimentario y productivo. Esto pone a aquellos que producen, distribuyen y consumen alimentos en el corazón de los sistemas y políticas alimentarias, por encima de las exigencias de los mercados y de las empresas.” (Nyeleni, 2007)

Los conceptos de seguridad alimentaria y nutricional se diferencian del de soberanía alimentaria el énfasis que este último le da a las aspiraciones y



necesidades de aquellos que producen, distribuyen y consumen alimentos en el país y por tanto en el centro de los sistemas y políticas alimentarias, dando prioridad a las economías y mercados locales impulsada por los agricultores familiares, artesanales, pescadores. Basados en la sostenibilidad ambiental, social y económica.

En la actualidad se viene desarrollando un nuevo concepto denominado autonomía alimentaria desarrollado en el marco de los movimientos indígenas, relacionado con la capacidad de reproducir la cultura en un territorio heredado y manejado colectivamente. La autonomía de los pueblos indígenas para decidir sus procesos de producción se acerca al concepto de soberanía alimentaria. Al construir un mundo rural en el cual cada familia y cada comunidad local consuma en prioridad y mayoría lo que produce, que conserve y recupere sus semillas nativas y locales, que tenga una producción agroecológica, diversificada, integrada, con tecnologías apropiadas técnica y culturalmente, comunidades en las que se dé el trueque, que estas familias y comunidades sean los primeros “transformadores” de sus productos, a través de la micro y pequeña industria, y que sus excedentes sirvan para abastecer los mercados de las ciudades cercanas, favoreciendo la comercialización directa sin intermediarios.

En el presente trabajo se basa en el concepto de seguridad alimentaria y nutricional adoptado por la FAO sin embargo se recogen aportes desde la concepción de soberanía alimentaria como el resultado de un movimiento mundial campesino de reconocimiento de las alternativas de los campesinos y los ciudadanos en las decisiones del Estado.

## **7. METODOLOGIA**

### **7.1 DISEÑO Y TIPO DE ESTUDIO**

El enfoque del estudio es cualitativo porque se indaga la visión de los actores del problema y propuestas de solución por medio de una entrevista semiestructurada. Sampieri (2010), los actores entrevistados laboran en diferentes organizaciones públicas, privadas, no gubernamentales y organizaciones comunitarias, desarrollando procesos en los diferentes ejes de la SAN, se reconoció la pluralidad de opiniones sobre la seguridad alimentaria y nutricional, con el fin de identificar las falencias, fortalezas, el entendimiento de los procesos, y con base en esto, en la norma y desde la percepción de otras experiencias, discernir sobre las directrices que Cali debería establecer para fortalecer y garantizar de manera progresiva el derecho a la alimentación.

Se puede afirmar que el estudio toma algunas variables cuantitativas a modo de conteo de respuestas, y se organizaron por frecuencias, con el fin de solucionar la pregunta problema y las preguntas de ayuda de la investigación.

La investigación es de tipo exploratoria descriptiva según Sampieri (2010). Esto porque profundizó en la problemática desde el punto de vista conceptual, teórico y metodológico, entender desde la literatura especializada e histórica la sistematización de la información y de esta manera caracterizar la razón del problema y describir la razón de la importancia de intervenir las situaciones de la SAN para mejorarla de manera continua.

La Investigación es no experimental debido a que maneja la variable independiente en su estado natural, es decir no se varía los factores que inciden en los lineamientos de política pública para la seguridad alimentaria y nutricional en el municipio de Santiago de Cali; es decir solo se dará una aproximación de bases para la profundizar en el análisis de las bases de una política pública de SAN en Cali; es de corte transversal porque se realizó en un solo momento, en un periodo determinado.

La fuente principal de información fueron las respuestas de cada una de las entrevistas, información se gestionó a través de los acercamientos personales con los actores de la SAN, en los cuales se expuso el estudio y su desarrollo, se solicitó su participación, al asentimiento de los actores se explicó el consentimiento informado, y la estructura de la entrevista y se procedió a su aplicación. Se realizó una tabulación de datos con las respuestas de la entrevista, utilizando la misma organización de la entrevista que se basó en los ejes de la SAN, (disponibilidad, acceso, consumo, calidad e inocuidad) se organizaron las respuestas cualitativas en coincidentes y excepcionales realizando un análisis de las respuestas, y elaborando aproximaciones de lineamientos de política pública de SAN por ejes para Cali.

## 7.2 METODOLOGÍA POR PROCESO

### 7.2.1 ETAPAS DEL PROCESO

A continuación, se muestra por medio de una tabla las etapas de los procesos metodológicos de esta investigación.

**Tabla 2. Etapa I diseño, realización y tabulación de la entrevista**

¿Qué?	¿Cómo?	¿Cuándo?	¿Para qué?
Investigación para el diseño de un instrumento de aplicación	Luego de un juicioso estudio de la literatura especializada de los componentes de la SAN se diseña la estructura de la entrevista la cuales es semi estructurada	Dos meses aproximadamente antes de la aplicación de la entrevista.	Para determinar el objetivo específico número 1, recolectar información y establecer los diferentes puntos de vista de los actores sociales activos en cuanto a la SAN
Identificación y selección de participantes.	Luego de un proceso de identificación de actores la SAN en Cali, teniendo en cuenta su experiencia y posición en la institución.	Dos meses aproximadamente duro el proceso selección y gestión con los actores SAN.	Se pudo obtener las respuestas que dieron conocimiento y consistencia a la investigación base de este estudio
Solicitar permiso a cada participante	Se realizó una carta pidiendo permiso para la realización del estudio y poder reclutar a los participantes del estudio.	Antes de aplicar el instrumento	Para que las personas dieran aprobación en la participación de la investigación.

Realización de la entrevista	Se aplica la entrevista a cada participante en tiempos y espacios diferentes que dependieron de la agenda y disposición de los entrevistados	Durante la aplicación del instrumento	Para obtener el fundamento del estudio, y reconocer las percepciones de diferentes actores con respecto a lo que Cali debería hacer para garantizar el derecho a la alimentación.
Consentimiento informado	Resolución N° 008430 de 4 de octubre de 1993 Por la cual se establecen las normas científicas, técnicas y administrativas para la investigación en salud.	Antes de aplicar el instrumento	Para generar la seguridad y confianza de que los participantes de esta investigación no tendrán ningún daño, ya que solo es con fines meramente académicos.
Codificación de los participante	Se asignó un código alfabético a cada uno de los participantes, que va desde A00 hasta A20	Antes de aplicar el instrumento	Para proteger la identidad de los participantes y eliminar los conflictos éticos, psicológicos y morales de la aplicación del instrumento.
Tabular la información recolectada en el instrumento	Se analizan los datos recolectados y usan el programa Excel ingresando los hallazgos de la información de la entrevista	Después de aplicar el instrumento	Se realizó un consolidado del informe el total de los puntos de vista de cada uno de los participantes en la investigación.
Lista de chequeo	Se realizó una lista de chequeo para clasificar la congruencia y significado cada una de las respuestas de los participantes	Después de aplicar el instrumento	Para clasificar cada uno de los dos ítems, de la entrevista y poder establecer aspectos similares y diferenciadores.

Fuente: la autora

### 7.3 MUESTRA

Se hizo el muestreo por conveniencia que es una técnica de muestreo no probabilístico donde los sujetos son seleccionados dados la conveniente accesibilidad y proximidad de los sujetos para el investigador, basados en los actores del sistema alimentario. La investigadora se encargó de contactar al personal que participo en la investigación, la realización de las entrevistas abiertas semiestructurada (ver anexo 1)

Este estudio está conformado por actores y/o personas del sistema alimentario categorizados por los componentes del sistema alimentario, los actores seleccionados para la investigación debían tener las siguientes características:

- Escolaridad mínima como técnico profesional.
- Que su trabajo sea relacionado con la seguridad alimentaria.
- Experiencia mínima de 2 años.
- Que la institución donde desarrolla la labor el actor sea representativa del sector de la Seguridad Alimentaria.

En la tabla 3 se hace una categorización de los actores y el desarrollo de su trabajo con el eje de la política SAN CONPES 113 con el que más se relaciona su trabajo, evidenciando que hay actores de todos los ejes de la SAN.

**Tabla 3: Muestra**

Eje de la SAN	Actor	Número de entrevistas
Disponibilidad	Estado: UMATA (directora), DAGMA (profesional de sostenibilidad ambiental), Productores de alimentos: Organización comunitaria “huertas pal Barrio”. (director) Procesos de producción urbana e investigación: CEDECUR (coordinador de proyectos)	4
Acceso	Centros de Abastecimiento de alimentos: CAVASA (director), Galería Santa Elena (presidente de la galería y representante legal) Industria de alimentos: Harinera del Valle (profesional de extensión comunitaria) Empresa transformadora de alimentos: Impserco (gerente)	5
Consumo	Programas de asistencia alimentaria: ICBF, (profesional de Asistencia técnica) Banco de alimentos (Coordinadora de responsabilidad social) Programas de primera Infancia: Subsecretaria de primera infancia,(auditor de centros de desarrollo infantil) secretaria de Educación (administrativo)	3
Utilización Biológica	Estado: Secretaria de Salud Pública Línea de seguridad alimentaria (responsable de la línea SAN, profesional de la nutrición, enfermera) Secretaria de Salud Departamental (profesional del grupo de Nutrición)	4

Calidad e Inocuidad	Estado: Unidades de Saneamiento-UES, (profesional de riesgo de consumo)	1
Actores transversales	SENA,(investigador, directivo) IU Escuela Nacional del Deporte (Directora del programa) CIAT (investigadora)	4
Total		21

Fuente. Elaboración propia

## 8. CONSIDERACIONES ÉTICAS

La Resolución 8430 de 1993 del Ministerio de Salud en su artículo 11 reconoce este tipo de investigaciones como *sin riesgo* físico o biológica ya que no se hace intervención sobre variables físicas, fisiológicas, sobre la población o muestra de estudio, la observación para obtener la información del proyecto, no pone en riesgo a los participantes, la observación no tendrá consecuencias sobre los participantes. Lo que se pretende es crear medidas en procura de prevención y protección de la seguridad alimentaria reconociendo los diferentes puntos de vista de los actores sociales.

- El riesgo de aplicación de la entrevista está catalogado como de bajo riesgo y de implicaciones menores tanto a nivel psicológico, social, económico, laboral, mental, éticos, morales, religioso, emocionales, ni ninguna clase de trauma físico o psiquiátrico, ya que solo es con fines meramente académicos.
- Esta entrevista fue de diseño propio, aplicada y supervisada por la misma autora.
- Los participantes son informados por medio de una explicación directa, para lograr el máximo entendimiento del proceso, con el fin de evitar el estrés y falsas expectativas con la realización de la entrevista. Este estudio no interfiere en absoluto en el área laboral, ni personal de los participantes, a quienes se les explicó el consentimiento informado, además se hizo observación y toma de tiempo de la realización de la entrevista con el fin de no ocupar tiempo en exceso de los participantes.

## 9. RESULTADOS

### 9.1 DESCRIPCIÓN DE ACTORES INSTITUCIONALES Y COMUNITARIOS QUE TRABAJAN EN EL SECTOR DE LA ALIMENTACIÓN DE SANTIAGO DE CALI.

Dentro los entrevistados hubo tanto hombres como mujeres, las edades oscilan entre 18 y 61, hay diversidad de organizaciones y de niveles jerárquicos en las organizaciones donde laboran, la experiencia es amplia en la sumatoria de años trabajando en el tema de la seguridad alimentaria, se puede deducir que el estudio fue desarrollado con diversidad de actores y visiones de SAN en Cali. Se exponen las frecuencias en tabla a continuación.

Tabla 4: Descripción por frecuencia de los actores participantes.

<b>VARIABLE</b>	<b>FRECUENCIA</b>
<b>Masculino</b>	9
<b>Femenino</b>	12
<b>EDAD</b>	
<b>18-28</b>	3
<b>29-39</b>	5
<b>40-50</b>	9
<b>51-61</b>	4
<b>NIVEL EDUCATIVO</b>	
<b>Posgrado</b>	12
<b>Profesional</b>	6
<b>Tecnológico</b>	3
<b>Otro</b>	0
<b>CARGO</b>	
<b>Directivo</b>	5

<b>Profesional</b>	14
<b>Asesor</b>	1
<b>Técnico</b>	1
<b>AÑOS EN EL CARGO</b>	
<b>1 a 2</b>	4
<b>2 a 4</b>	6
<b>4 a 8</b>	4
<b>8 a 10</b>	1
<b>10 a 20</b>	4
<b>21 a 40</b>	2
<b>TIPO DE ORGANIZACIÓN</b>	
<b>Pública</b>	9
<b>Privada</b>	5
<b>Pública-privada</b>	2
<b>ONG</b>	2
<b>Fundación</b>	3
<b>AÑOS DE EXISTENCIA DE LA ENTIDAD</b>	
<b>0 a 10</b>	3
<b>11 a 20</b>	3
<b>21 a 30</b>	5
<b>31 a 40</b>	4
<b>41 a 50</b>	3
<b>51 o más</b>	3

Fuente: elaboración propia con base en recopilación de información



## 9.2 PERCEPCIÓN DE LA PROBLEMÁTICA DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA DE ACTORES INSTITUCIONALES Y COMUNITARIOS DEL MUNICIPIO DE CALI.

En esta sección se hizo el consolidado y análisis de las respuestas referentes a las principales problemáticas que se evidencian en Cali con base en los 5 ejes de SAN que establece el CONPES 113 para Colombia, (disponibilidad, acceso, consumo, calidad e inocuidad y utilización biológica), la información obtenida se procesó agrupando los factores comunes en las respuestas y aquellos que son específicos para cada uno de los actores, en algunos casos se transcriben textualmente respuestas que se consideran relevantes para el análisis.

### 9.2.1 DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS

Respuestas con elementos más coincidentes

El monocultivo de la caña, se menciona como una problemática para la SAN, ya que es intensiva en las tierras más fértiles del departamento, y su consumo elevado de recursos naturales principalmente agua y suelo, limita la diversificación de la producción de alimentos para el comercio y de pan coger dentro del municipio de Cali y sus cercanías, este problema se agrava por la ampliación permanente de la frontera urbana de la ciudad de Cali.

El municipio depende en gran medida de la importación de alimentos de departamentos circunvecinos (Cauca y Nariño), y de otros países resultados de la política de la apertura económica impulsada en los últimos gobiernos nacionales, sin embargo las grandes distancias, el estado de las vías de transporte y el transporte en vía terrestre en alto porcentaje, sin uso de otras alternativas más eficientes como el tren de carga y la excesiva e innecesaria intermediación encarece los alimentos en los puntos de venta de la ciudad.

La pequeña tienda y el pequeño productor se ven en condiciones de competencia desleal ya que en muchos casos los productos importados por el Puerto de Buenaventura son mucho más económicos, que los llegados por vía terrestre a la ciudad, favoreciendo en gran medida las grandes superficies y estas afectan la economía de los pequeños productores pues sus reglas comerciales no favorecen su rentabilidad.

Por otro lado, los consumidores desconocen la procedencia de los alimentos que llegan a su mesa diariamente al igual que el tratamiento que estos han tenido en términos de producción, transporte, almacenamiento y transformación, favoreciendo de esta forma la sobre oferta de alimentos procesados y ultra procesados de bajo aporte nutricional.

Los esfuerzos del Estado para apoyar a los productores locales son insuficientes en términos de asistencia técnica y tecnología para producción agroecológica eficiente, la financiación no es apoyo, sino compromiso comercial, además existe un bajo reconocimiento de la producción nativa, lo que les impide permanecer en el mercado local con una justa rentabilidad.

- *“Los cañeros están acabando con el agua de reserva del valle geográfico del Cauca, y estas reservas deberían estar conservándose para en un futuro ser utilizadas para las personas”*
- *“Se está afectando la producción de alimentos locales con el uso de semillas transgénicas que no permiten sacar las semillas del cultivo como se hacía siempre, sino que hay que volver a comprarlas con esto se están perdiendo las semillas propias con la venia del Estado Colombiano”*
- *“Los centros de producción que abastecen a Cali se hallan a distancias considerables, lo que genera un riesgo de desabastecimiento (orden público, clima) y además de se incrementan los precios por los transportes de grandes distancias”*
- *“Cali y el valle del Cauca son netos importadores de alimentos de otros municipios y departamentos, lo que no implica que no haya disponibilidad estable”*

La disponibilidad de alimentos es el componente base para el funcionamiento del sistema alimentario y tiene en cuenta la producción, las importaciones, el almacenamiento y la ayuda alimentaria, estas respuestas ponen de manifiesto la preocupación de la existencia de los alimentos necesarios para suplir la demanda

de la población residente en Santiago de Cali, pero además la estabilidad de los mismo necesaria para evitar riesgos alimentarios en las comunidades, concuerdan algunas respuestas con el diagnóstico del POT donde se plantea que existe un fuerte riesgo de la productividad en el municipio por el cultivo intensivo de la caña de azúcar, en las actuales condiciones del manejo del riego y sus drenajes. (Planeación Municipal, 2014).

Existen además otros argumentos al respecto, el ingeniero agrónomo australiano Douglas Laing en una conferencia en la Universidad del Valle, el 10 de abril del año 2015 donde señalo que el gran problema del departamento a futuro es que *los cañeros están acabando con el último reservorio de agua de la región, que es irremplazable, debido a que el sector cunicultor del Valle está recurriendo, para el riego de la caña, del agua fósil ubicada a 200 y 500 metros de profundidad, es un agua costosísima de bombear, con más de 20 mil años de edad que podría resultar vital para el futuro de la región, más del 80% del agua que se utiliza para el riego de la caña en el departamento es extraída de las unidades A y C. La que corresponde a la A es agua superficial; la C es la más profunda; la intermedia (B) ya se secó.* (Agencia de noticias de Univalle 2015).

Se hace necesario intervenir este aspecto desde la política pública de seguridad alimentaria del Valle del Cauca, pues no se puede ofrecer una producción agrícola y sostenible si *“Los sistemas agrícolas requieren un uso intensivo de insumos y recursos y han causado deforestación masiva, escasez de agua, agotamiento del suelo y niveles elevados de emisiones de gases de efecto invernadero”* (FAO 2017).

Se expone, la problemática de las distancias para el transporte de los alimentos, en este sentido, diversos estudios recomiendan fortalecer la producción de alimentos cercanos a las ciudades, de tal manera que se disminuya la huella de carbono por la emisión de dióxido de carbono consecuencia de la quema de los combustibles fósiles y la disminución de la intermediación, lo que hace que disminuyan los costos para los consumidores. Otra problemática sentida en el eje de disponibilidad es sobre la desventaja de los productores locales en el mercado, es decir cada vez más las grandes superficies trabajan con la integración vertical dentro de la producción y comercialización agrícola, por lo que los pequeños

productores y productores familiares quedan fuera del sistema alimentario debido a la falta de recursos, y de información, esto en Colombia es preocupante debido a que el 70% de las unidades de producción agropecuaria UPA, se desarrollan en áreas de menos de 5 hectáreas, es decir pequeños productores o productores familiares (censo agropecuario de 2015), como se puede ver en la tabla los problemas de disponibilidad de alimentos son diversos, además de la producción es preciso optimizar los procesos de distribución, sobre todo en la infraestructura de las vías de acceso terciarias del Valle del Cauca que impiden la salida de los alimentos e influyen en la calidad de los mismos. El Valle del Cauca tiene tierras bastante fértiles en capa vegetal y un recurso hídrico por encima de otros departamentos del país, y con una vocación para el cultivo de frutas muy importante, según la asociación nacional hortofrutícola de Colombia asohofrucol, se estima que el Valle del Cauca es el segundo productor de fruta en el país con 10,4 millones de toneladas en 2016, en las que prevalecen los cítricos, la piña, uva, papaya y banano y hortalizas, sin embargo ocupa el puesto 13 en los departamentos en el consumo de frutas y el puesto nueve en consumo de hortalizas. (FAO, 2012).

Otra de las respuestas comunes hace referencia al insuficiente apoyo del Estado para realizar asistencia técnica a los productores locales, en este sentido Santiago de Cali, cuenta con una unidad municipal de asistencia técnica agropecuaria UMATA, cuyo propósito es el de mejorar los sistemas de producción en el área rural del municipio, esta asistencia técnica requiere fortalecimiento institucional que responda a las necesidades específicas de Cali, considerando los territorios de protección ambiental con que cuenta el municipio es pertinente fortalecer procesos de producción mediante sostenibilidad ambiental.

De otra parte, llama la atención que ninguna respuesta hizo referencia a la pérdida y desperdicio de alimentos, en Colombia, el desperdicio y pérdida de alimentos llega al 34 % de lo que se produce, lo que equivale a 9,76 millones de toneladas de comida al año. El 16 % de los alimentos que se pierden o desperdician en Colombia corresponden a la región Pacífico (Chocó, Nariño, Cauca y Valle del Cauca), lo que representa alrededor de 1,55 millones de toneladas de comida al año.

La producción en la zona rural de Cali es mínima con respecto a la demanda que exige la población, por lo que otros territorios suplen la necesidad de alimentos de la ciudad, surgen entonces tres situaciones para el análisis del eje de disponibilidad: una con respecto a la cualificación de los productores del municipio acorde con la necesidad de la protección ambiental, otra situación que se sale de la jurisdicción de la administración municipal y conlleva a realizar un enfoque regional y es la trazabilidad de la calidad de los alimentos que llegan a la ciudad, es decir control desde la producción, cosecha y transporte, y por último la eficiencia del funcionamiento de la distribución de los alimentos dentro de la ciudad por medio de toda la red de comercialización ya sea mayorista o minorista, de grandes superficies o de tiendas de barrio, los aspectos anteriores requieren intervenciones desde la política de seguridad alimentaria que aporte al mejoramiento de estas situaciones, sin embargo con todo lo que hay que mejorar en términos de disponibilidad, existe cantidad de flujo de alimentos para todos los residentes del municipio de Santiago de Cali, convirtiéndose el acceso en una barrera para una dieta adecuada.

### 9.2.2 ACCESO A LOS ALIMENTOS

Respuestas con elementos más coincidentes

Los ingresos económicos en muchos casos son insuficientes para adquirir los alimentos básicos que cubran las necesidades nutricionales de todos los integrantes de los hogares de la población de Cali, esto debido a la falta de empleo, inestabilidad laboral o la baja remuneración al trabajo realizado, ante esta situación los jefes de hogar prefieren comprar alimentos “rendidores y llenadores” que contienen carbohidratos que generan energía entre ellos el arroz, las raíces, tubérculos y plátanos, bebidas azucaradas, empaquetados entre otros.

Aumento significativo y constante del precio de los alimentos en los últimos años, debido a la inflación, la especulación, los paros de transportadores y al aumento constante de la gasolina. Estado no regula de manera efectiva los precios y deja esto a las leyes del libre mercado, los alimentos que en las tiendas de barrio se venden por menudeo diario son más costosos que cuando se compran para el gasto semanal, esto porque el tendero compra pocas

cantidades en las centrales de abasto y encarece los alimentos de las personas más pobres.
Gran oferta de alimentos industrializados importados y de producción nacional con bajo aporte nutricional y con adición de sustancias que no son beneficiosos para la salud, adicional a esto tienen publicidad en los medios masivos de comunicación con engaños de sus propiedades y componentes y en muchos casos estos alimentos son más económicos que los alimentos no procesados de manera industrial y que contienen mayor aporte de nutrientes
No existe asociatividad de tenderos o de comerciantes de las plazas de mercado que organice las compras en volúmenes que permitan mejores precios y calidad al consumidor.

- *“Determinantes sociales de tipo estructural ejemplo el empleo y el poder adquisitivo de muchas familias en el municipio”*
- *“El problema es la generación de ingresos suficientes en las familias para acceder a la oferta suficiente que vienen con sobre costos de intermediación y transporte.”*
- *“Falta de ofertas laborales que permitan garantizar el acceso económico, dificultad para comprar alimentos en algunas zonas de la ciudad debido a que solo se encuentran tiendas de barrio que no ofrecen variedad de alimentos,”*
- *“Sobrecosto de los alimentos de alto valor biológico o nutricional, bajos recursos de la población, desempleo, vulnerabilidad, costo de transporte, muchos intermediarios.”*
- *“La población tiene bajas tasas de ingresos y se preocupan más por cantidad que calidad”*

Estas respuestas ameritan hacer un contexto de la evolución de la pobreza en Colombia y en Cali que a pesar de la disminución de la pobreza multidimensional en Colombia, y del incremento del 5,9% del salario mínimo para el año 2018 que quedo en \$781.242, es insuficiente para cubrir las necesidades básicas de un

hogar de aproximadamente 4 personas, en promedio, una canasta básica de alimentos que incluye: alimentos proteicos como carnes, lácteos, alimentos de aporte energético como arroz, pastas, papas, y hortalizas y frutas cuesta entre 350 mil y 400 mil pesos mensuales, para 4 personas, aproximadamente, por lo que debe de haber más de un ingreso mínimo familiar para lograr una canasta alimentaria básica que aporte los nutrientes necesarios para mantener la seguridad alimentaria en un hogar.

A continuación, se expone un ejemplo de aproximado de gastos en una familia de 4 personas, sin sumar aportes al sistema de salud y pensiones.

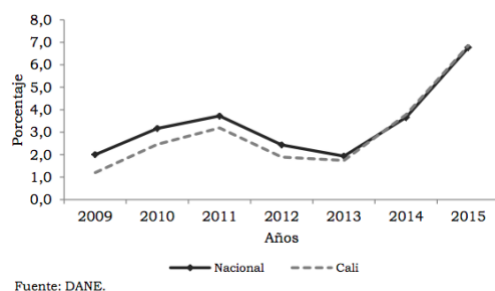
**Tabla 5: Gastos mensual aproximado de una familia**

Alimentos	Servicios públicos (energía, alcantarillado, agua)	Transporte	Arriendo	Gastos escolares	Teléfono celular, internet	Total
380.000	150.000	120.000(ida y vuelta en el transporte público)	300.000 apto estrato 1	40.000 refrigerio 2 hijos por 20 días	50.000	<b>\$1.040.000</b>

Fuente: Elaboración propia

Estudios diversos manifiestan que lo primero que se afecta en el hogar cuando no hay suficientes ingresos es la canasta alimentaria, es decir se disminuye la cantidad y calidad de los alimentos que se consumen, es decir los ingresos económicos son un factor determinante para lograr la estabilidad alimentaria en el hogar, otro factor es el aumento constante del precio de los alimentos que se ha venido acrecentando en los últimos años en el país y en la ciudad de Cali, en el siguiente grafico de informe de coyuntura económica regional del DANE 2015, muestra el aumento constante del Índice de Precios al Consumidor IPC del 2009 al 2015 a nivel nacional y Cali, donde los alimentos contribuyen en mayor medida a este aumento, el cual para el 2015 fue del 12,5%. (DANE, 2015)

**Grafico 2: Nacional-Cali. Variación del IPC 2009-2015**



Grupos de gasto	Nacional		Diferencia porcentual	Cali		Diferencia porcentual
	2014	2015		2014	2015	
Total	3,7	6,8	3,1	3,8	6,9	3,1
Alimentos	4,7	10,8	6,2	5,2	12,5	7,3
Vivienda	3,7	5,4	1,7	4,6	4,1	-0,5
Vestuario	1,5	3,0	1,5	2,3	4,2	1,8
Salud	3,5	5,3	1,8	4,0	4,5	0,5
Educación	4,1	5,1	1,0	3,6	4,4	0,8
Diversión	2,8	4,5	1,7	1,3	7,6	6,3
Transporte	3,2	4,9	1,6	2,3	5,6	3,3
Comunicaciones	2,3	4,7	2,4	0,3	1,1	0,8
Otros gastos	2,2	6,9	4,7	2,3	7,0	4,7

Fuente: DANE.

Además de tener en cuenta los ingresos y los precios de los alimentos en el análisis de la problemática de acceso, es necesario considerar los alimentos que se ofrecen en el mercado y sus procesamientos, la industria cada vez aplica más técnicas para conservar alimentos procesados y que permitan un consumo inmediato, en este sentido se afecta el valor nutricional porque se adicionan sustancias que alteran la composición natural de los alimentos y que afectan la salud de las personas, como el caos de las adiciones de sodio, grasas trans y azúcar, edulcorantes entre otros, cuyo consumo está altamente evidenciado es factor de riesgo para el exceso de peso y la enfermedades crónicas no transmisibles entre ellas las del sistema circulatorio que por cierto son la principal causa de mortalidad en Colombia “(...)Siguiendo el patrón mundial entre 2005 y 2016, la primera causa de muerte fueron las enfermedades del sistema circulatorio; seguidas de las demás causas entre las que se cuentan las enfermedades crónicas de las vías respiratorias inferiores, la diabetes mellitus, las deficiencias nutricionales y anemias nutricionales, la cirrosis y ciertas otras enfermedades crónicas del hígado; y las neoplasias. Reforzando esto la necesidad de que el sistema de salud enfoque esfuerzos en la promoción de la salud y en la prevención y limitación del daño de las enfermedades crónicas” (ASIS Colombia 2017), este mismo comportamiento ocurren en Cali donde “las causas relacionadas con las muertes por enfermedades del sistema circulatorio son las que presentan mayor incidencia según las tasas ajustadas durante el periodo evaluado” (ASIS Cali 2017).

Surge el cuestionamiento del comportamiento de los consumidores, si es que no cuentan con información suficiente referente a los beneficios de una alimentación saludable, en este aspecto varios países latinoamericanos como Chile, Uruguay y Ecuador han implementado un modelo de colores y formas en las etiquetas para advertir sobre contenidos no beneficios para la salud en ciertos alimentos, y en



México se estableció un impuesto a las bebidas azucaradas, en Colombia ha habido intentos desde el orden legislativo sin éxito aún.

Existen múltiples factores que generan situaciones problema en el eje de acceso a los alimentos de la población Caleña, entre ellas las políticas económicas nacionales, desde la municipalidad se hacen varios esfuerzos para mitigar el hambre, un caso es el programa de comedores comunitarios donde las personas sin posibilidades económicas pueden consumir un tiempo de comida diario; sin embargo, es imperativo que los ciudadanos sean autosuficientes alimentariamente, a través de empleos con salarios dignos que permitan adquirir de manera permanente los alimentos mínimos para mantener la salud, pues es base para desarrollar los proyectos de vida y la vida misma.

### 9.2.3 CONSUMO DE ALIMENTOS

Respuestas con elementos más coincidentes

Educación insuficiente de todos los actores del sistema alimentario, que les permita tener comportamientos preventivos, entre ellos hábitos alimentarios saludables, desde el desconocimiento de comunidad Caleña de los procesos de producción, transporte, transformación industrial o preparación de alimentos en los restaurantes o hogares, no se hace lectura de las etiquetas de los alimentos, en términos de ingredientes y si de hace no siempre se interpreta de manera adecuada, de tal forma que las decisiones que toma el consumidor no son siempre bajo información.

La publicidad engañosa y desmedida por parte de la industria de alimentos en medios de comunicación masiva sobre toda la que se enfoca en la población infantil, que produce desinformación e influye en los patrones de consumo no saludables, promoviendo una cultura de malnutrición, demostrando una cuestionable responsabilidad social.

Falta de gobernabilidad por parte del Estado y del gobierno de Cali para el control de la publicidad dirigida a población infantil y escolar, muchas de las

tiendas escolares exponen publicidad de la industria de alimentos y bebidas azucaradas sin ningún control.
En los ritmos de la vida actual, de muchas ocupaciones hay poco tiempo para amamantar a los hijos y preparar alimentos en casa, cada vez se compran más alimentos listos para consumir de manera habitual para todos los integrantes del hogar.
Hay poco reconocimiento de la cultura alimentaria tradicional, los campesinos producen alimentos y los venden para adquirir alimentos procesados, no se valora el consumo de frutas y verduras; al final terminan consumiendo solo carbohidratos y generando malnutrición.
Se come por el sabor y por sentirse satisfecho, el consumo de frutas y verduras hace parte del almuerzo, pero no hace parte de las costumbres arraigadas en los demás tiempos de la alimentación.

*“La infinita importancia jerárquica que la población da al tiempo, la poca oferta en opciones de preparaciones o alimentos saludables que se maneja en el gremio de restaurantes, cafeterías y tiendas.”*

*“La fuerza que sigue teniendo la mediática, para sugestionar y mal informar sobre temas alimentarios y la poca cultura de revisión y lectura del rotulado nutricional en la población”.*

*“No existe cultura alimentaria en la población, es decir se come solo por el sabor, olor o por llenar la barriga, además es normal usar condimentos industriales, grasas, excesos de azúcar y sal, en otras palabras, poco saludable”*

*“Los campesinos producen los alimentos necesarios para una alimentación saludable, pero la venden para comprar solo calorías, desconocen o no dan valor a sus propios productos y no los introducen en su cotidianidad, es una lástima esa situación”*

La organización mundial de la salud OMS indica, que diariamente se debe consumir 5 porciones entre frutas y verduras (400 gramos al día) para aportar al organismo la fibra y las vitaminas que necesita para que su metabolismo funcione adecuadamente, sin embargo en Colombia el consumo es de 133 gramos al día

en promedio según el ministerio de la salud y FAO; esto es bastante paradójico ya que Colombia es un país biodiverso con gran variedad de estos alimentos, “Colombia tiene 433 especies nativas de frutales comestibles identificados, que la hacen el primer país del mundo en biodiversidad de frutas por kilómetro cuadrado” (Tafur R, Toro J. 2007) en las zonas rurales se producen para la venta a población urbana y para exportación a otros países, siendo el consumo diario muy bajo.

En el Valle del Cauca el 31,5% de la población no consume verduras diariamente, el 68,5% que las consume lo hace en promedio de 56 gramos día aproximadamente, con respecto a las frutas el 25% de la población no las consume diariamente (Dárdano et al, 2015). Al diferenciar este consumo por nivel de SISBEN se encuentra que existe una relación directamente proporcional: a menor nivel, el porcentaje de personas que consumen diariamente alimentos de cada grupo es menor.

El siguiente cuadro evidencia una deficiencia de consumo de algunos alimentos importantes dentro de la canasta básica de los colombianos, en Cali, la población que no consume diariamente estos alimentos es considerable, teniendo en cuenta los números absolutos y sin olvidar que la población es de más de dos millones de habitantes, por lo tanto más de 400 mil personas en Cali no consumen diariamente frutas y aproximadamente un millón trescientos no consumen verduras diariamente.

**Tabla 6: Proporción de consumo diario de algunos alimentos en Colombia, Valle y Cali**

Área	Frutas	Verduras	Lácteos	Carnes y/o huevos
Colombia	66,8%	28,1%	61%	85,2%
Valle sin Cali	56,3%	21,3%	43,9%	90,5
Cali	79,6%	34,9%	53,4%	87,5%

Datos extraídos de los resultados de la ENSIN 2010

Las guías alimentarias para la población colombiana recomiendan diariamente el consumo de todos los grupos de alimentos (frutas, verduras, cárnicos, lácteos, cereales, raíces, tubérculos y plátanos, grasas y azúcares) y propone un plato que muestra la distribución de los grupos de alimentos, que se deben consumir

diariamente; además estas guías establecen 10 mensajes para la población mayor de dos años sana que orienta la alimentación diaria:

1. Consuma alimentos naturales y variados en esta etapa como se indica en el “plato colombiano saludable”.
2. Para favorecer la salud de músculos, huesos y dientes, consuma diariamente huevo, leche y/o productos lácteos.
3. Para mejorar su digestión, su piel y su peso, incluya en cada una de las comidas frutas enteras y verduras, preferiblemente crudas.
4. Cuidar el sistema circulatorio incluyendo en su alimentación, nueces, maní y aguacate.
5. Las leguminosas son deliciosas y facilitan su digestión, consúmalas al menos dos veces por semana.
6. Para prevenir la anemia, los escolares, adolescentes y mujeres jóvenes deben comer vísceras una vez por semana.
7. Para mantener un peso saludable, reduzca el consumo de “productos de paquete”, comidas rápidas, gaseosas y bebidas azucaradas.
8. Para proteger la salud del corazón, evite el consumo de grasas de origen animal y grasas sólidas, como mantequilla y grasas de origen vegetal como la margarina y la manteca.
9. Para tener una presión arterial normal, reduzca el consumo de sal y alimentos altos en sodio como carnes embutidas, enlatados y productos de paquete.
10. Por el placer de vivir saludablemente realice todos los días al menos 30 minutos de actividad física. (ICBF, 2015). Estas recomendaciones están dirigidas a toda la comunidad colombiana, sin embargo, no se ha hecho suficiente difusión de las mismas, por parte de las instituciones del Estado, por lo que aún no hay un reconocimiento colectivo de las mismas.

Grafico 3: Ícono del plato saludable para la familia colombiana



Otro de los aspectos clave en las prácticas de alimentación es la lactancia materna, que se considera una de las mejores estrategias orientadas a disminuir la malnutrición infantil. En este sentido, el Plan Nacional de seguridad alimentaria y nutricional - PNAN 2012 - 2019, establece como meta al 2015, aumentar la mediana de lactancia materna exclusiva en 2 meses. Esta meta está en riesgo de no cumplirse puesto que entre 2005 y 2010, la mediana paso de 2.2 a 1.8 meses, y la meta propuesta es llegar a 4.4 meses, para Cali la ENSIN 2010 indica que la lactancia materna exclusiva es de 0,8 meses, y la lactancia materna continua es de solamente del 35%.

Por otra parte, con respecto a la transformación de hábitos alimentarios en Cali, un estudio desarrollado por el CIAT en el 2017 muestra que donde más se compra alimentos listos para consumir es en el desayuno, con mayor predominancia en el estrato socioeconómico uno, en la comida o cena se percibe cierta informalidad, en todos los estratos se identificó personas que la omiten porque no la consideran necesaria, sin embargo, en este tiempo de comida se observa consumo de gran variedad de alimentos.

Los productos procesados y ultra-procesados son de elevado consumo en todos los grupos socioeconómicos, especialmente en los estratos 2 y 3; en la actualidad, en algunos hogares debido a la participación laboral de la mujer fuera del hogar, las funciones de preparación de alimentos se distribuyen o en ocasiones es contratada, el debilitamiento evidente de la práctica de la cocina doméstica, es una de las principales vías para el ingreso de los productos procesados en el

hogar, por su menor tiempo de preparación. (Jenny Faisury Peña (CIAT), Laura Arciniegas (U de Toulouse), 2017).

Es pertinente expresar que se hacen esfuerzos desde el municipio para mejorar el consumo de las frutas y las verduras y que desde hace varios años Cali cuenta con el acuerdo municipal 0666, que exige a las tiendas escolares oferta de alimentos de alto valor nutricional, esta iniciativa fue pionera en Colombia y consta de acciones desde la pedagogía para formar en los beneficios del consumo de estos alimentos a la comunidad escolar y en ofertar alimentos de alto valor nutricional dentro del contexto socioeconómico de las sedes educativas, este proceso ha tenido avances significativos durante su desarrollo, pero el camino a recorrer aun es amplio en términos de que los menores aumenten de manera significativa las frutas y las verduras diariamente, se debe entonces fortalecer este tipo de iniciativas de promoción de consumo de alimentos saludables.

En el eje de consumo se han analizado varios elementos relevantes a tener en cuenta en la toma de decisiones que afecte a las colectividades y hacen parte de la promoción de una alimentación saludable, en todos los ciclos de la vida, los mayores esfuerzos deben realizarse en la primera infancia, donde se generan hábitos para la vida, en esta condición, se debe invertir más en la educación alimentaria y nutricional que se convierte en una herramienta contundente para prevenir problemas de salud relacionados con la alimentación que permitirá disminuir los costos en atenciones de la enfermedades crónicas.

#### **9.2.4 APROVECHAMIENTO O UTILIZACIÓN BIOLÓGICA**

Respuestas con elementos más coincidentes

Los servicios de salud y la dificultad que se presenta con la calidad y oportunidad del servicio, las insuficientes acciones colectivas de promoción y prevención de enfermedades crónicas y la malnutrición y de la poca difusión de las prácticas de autocuidado de la salud.
---

Cali cuenta con indicadores relevantes de morbilidad por malnutrición, tanto de déficit como de exceso de peso en menores de 5 años y población escolar, además aún hay casos de mortalidad por desnutrición en menores de 5 años, una marcada tendencia al exceso de peso en la población adulta, lo que es un
---

riesgo para la salud pública del municipio de Cali por lo que es prioritario trabajar en este respecto.
En Cali aún se presentan factores que intervienen en la absorción y aprovechamiento biológico de los nutrientes, sobre todo en población vulnerable, existe desequilibrio entre los nutrientes que el organismo requiere y los que se le están proveyendo, debido a una dieta poco variada y con consumo insuficiente de frutas y verduras además de condiciones inadecuadas de saneamiento básico especialmente en población en condición de desplazamiento o pobreza extrema que se sitúan en asentamientos de desarrollo incompleto del municipio.
Las instituciones educativas no tienen dentro de sus programas de formación escolar el componente nutricional para fomentar en los niños y jóvenes el consumo responsable de alimentos en las diferentes etapas de la vida, es decir los jóvenes y niños toman decisiones de consumo con insuficiente conocimiento y con influencia de la publicidad.

- *“Parasitismo intestinal en población infantil al igual que infecciones recurrentes en población vulnerable que afecta el consumo y aprovechamiento de nutrientes provenientes de la dieta.”*
- *“Bajo consumo de frutas y verduras fuente de vitaminas y minerales que funcionan como metabolitos de micro y macronutrientes”.*
- *Aún falta mucho por investigar en cuanto a reconocer y determinar el valor nutritivo de muchas frutas que el país tiene en sus regiones y las desconoce además de la baja conciencia del manejo de residuos y del agua en todo el sistema alimentario para evitar el desperdicio y contaminación.”*
- *“Cali tiene la fortuna de contar con 7 ríos al paso por la ciudad, lo cual es único en Colombia, pero igualmente los 7 ríos son contaminados, por diversas causas, entre ellas la inconciencia de las personas que no valoran esta condición”.*

Como se muestra en la siguiente tabla Cali es un municipio con avances importantes en determinantes de salud, pero aun es necesario fortalecer las acciones de manera más contundente para mejorar la calidad de vida de sus habitantes y garantizar entre otros el derecho a la alimentación.

**Tabla 7: Algunos indicadores de Cali para el año 2016**

Indicadores	%
Porcentaje de viviendas con servicio de agua potable	85,9%
Consumo de agua residencial (litros-día) per cápita	107.4
Porcentaje de viviendas con servicio de alcantarillado	85,7%
Porcentaje aguas residuales que no reciben tratamiento	23,1%
Tasa de desempleo	10.8%
Porcentaje de viviendas con servicio de recolección de residuos sólidos	88.4%
Esperanza de vida al nacer (años)	74,4
Médicos por cada 100,000 habitantes	223.5
Mortalidad en menores de 5 años por 1000 nacidos vivos	10.5

Fuente: Cali en cifras 2017.

Los determinantes sociales tanto los estructurales como proximales influyen en la situación nutricional de la población, Colombia padece problemáticas relacionadas con los dos extremos, presenta problemas nutricionales tanto por déficit como por exceso de peso, (doble carga nutricional). Además, el retraso en talla en menores de 5 años refleja las deficiencias en la ingesta de alimentos a largo plazo y está relacionada, no solo con la morbilidad y mortalidad infantil, sino también, con el desarrollo cognitivo y el rendimiento escolar del niño; que en su vida adulta tendrá como consecuencia, la disminución de la capacidad funcional y de trabajo, del desarrollo mental e intelectual, y, por tanto, de la productividad económica a nivel individual y social. Colombia planteo a través del PNSAN una meta del 8% de prevalencia de desnutrición crónica en 2015, esta meta no se alcanzó; para el 2015 la ENSIN reportó 10,8%.

En Cali la desnutrición crónica o el retraso en talla aún persiste como reflejo de la inseguridad alimentaria, este tipo de desnutrición genera consecuencias irreversibles o difíciles de afrontar, de forma paralela, la ciudad también presenta desnutrición aguda y consecuencia de lo anterior mortalidad en menores de 5 años.



Como argumento al análisis no se pueden quedar aspectos que aportan a que se generen alteraciones nutricionales en los menores, no solo la insuficiente economía familiar que en nuestras sociedades es constante, este fenómeno es una convergencia de varios factores, entre ellos, la cultura, el desconocimiento de cómo desarrollar en la cotidianidad una dieta adecuada, la influencia de medios de comunicación y la ausencia de políticas públicas efectivas.

Es necesario exponer que en los últimos años Cali ha tenido avances significativos en la atención integral de la malnutrición infantil; antes que el Ministerio de Salud estableciera la ruta de atención integral a la desnutrición aguda, mediante la resolución 5406 del 2015, el municipio ya contaba con una ruta local, que alberga el trabajo con diversos actores entre ellos las Empresas Administradoras de Planes de Beneficio EAPB quienes son las responsables de garantizar la calidad y oportunidad en la atención integral en salud, sin embargo se presentan todavía barreras en el servicio, aun cuando el lineamiento de atención a la desnutrición establece que *“la atención de la Desnutrición Aguda en niños y niñas menores de cinco (5) años se considera como una atención de urgencias, y por lo tanto, no requiere ningún tipo de autorización administrativa”* (Resolución 5406,2015).

La Secretaría de Salud Pública desarrolla procesos constantes de sensibilización, asistencia técnica y acompañamiento a los diferentes actores del sistema de salud y los actores de la SAN entendiendo que la malnutrición es consecuencia de múltiples factores relacionados con la alimentación; en los últimos 4 años las mortalidades por desnutrición han venido en disminución en Cali, resultado de la coordinación e integración de acciones alrededor de la SAN, para lograr cero eventos alrededor de las mortalidades en menores de cinco años asociadas de la malnutrición es necesario no desanimar en los esfuerzos conjuntos tanto institucionales como comunitarios.

### 9.2.5 LA CALIDAD E INOCUIDAD

Respuestas con elementos más coincidentes

El Estado no desarrolla suficientes acciones de inspección, vigilancia y control en todos los componentes del sistema alimentario, su accionar es insuficiente

para controlar los puntos de riesgo para enfermedades transmitidas por alimentos o la calidad de los mismo. Las visitas que se hacen a empresas, restaurantes y sitios de expendios son muy espaciadas en el tiempo, lo que aumenta el riesgo de que las condiciones no se mantengan, por no verificar de manera constante los procesos de calidad en el expendio y venta de los alimentos de acuerdo con las normas.

Cali tiene la fortuna de contar con 7 ríos al paso por la ciudad, lo cual es único en Colombia, pero estos están fuertemente contaminados, por diversas causas, entre ellas la falta de conciencia de las personas y las industrias, la deforestación, las invasiones de sus riveras, no se educa a los ciudadanos desde los procesos escolares a reconocer y a proteger el agua como determinante fundamental de la sobrevivencia del planeta y la humanidad.

La presencia del Estado es muy débil en las zonas de producción, hay deficiencia en la infraestructura necesaria para el almacenamiento y transporte que garantice la integridad, calidad e inocuidad de los alimentos, de igual manera el control que se hace a los alimentos importados es deficiente, Colombia no es estricta en verificar la procedencia, condiciones técnicas y de calidad de los alimentos, como si lo exigen los países a donde se exportan.

Los consumidores no están sensibilizados en indagar sobre lo que consumen, lo que agrava la situación pues la industria toma las decisiones con base a factores económicos y de utilidad y no con base al bien común o el derecho a la alimentación de los pueblos.

- *“Dificultades en el cumplimiento de las buenas prácticas de manufactura por una ausencia de conciencia sobre la responsabilidad humana que todos tenemos; dificultades en la consecución de elementos técnicos necesarios para el tratamiento de los alimentos de la tierra hasta la mesa”*
- *“El principal problema es la forma de producir los alimentos que se fundamenta en el uso de agroquímicos de síntesis química, que contaminan los productos”*
- *“No hay un control riguroso de la cantidad de sustancias que se usan en los cultivos para controlar malezas o plagas, dentro de las prácticas agrícolas, sumado a las inapropiadas prácticas de manipulación de los alimentos”.*

La calidad e inocuidad de los alimentos es transversal a todo el sistema alimentario, es una condición necesaria para asegurar una dieta adecuada y apta para el consumo humano. Un determinante de la calidad e inocuidad es el agua, la cual puede ser analizada a partir de dos elementos importantes: el acceso y la calidad para el consumo humano.

El primero se refiere a que los hogares cuenten con cantidad y cobertura suficiente, el segundo hacer referencia a las características fisicoquímicas y biológicas que debe tener el agua para los diferentes usos en el sistema alimentario incluido el consumo humano, en términos de seguridad alimentarias el concepto que se asocia es el de inocuidad. Desde el punto de vista de la salud la principal incidencia son las enfermedades transmitidas por alimentos ETAS, que es un síndrome ocasionado por la ingestión de alimentos y agua contaminados con agentes infecciosos específicos tales como bacterias, virus, hongos, parásitos. Puede cursar con vómito, diarrea, fiebre, dolor abdominal, cefalea, algunas veces reacciones alérgicas, deshidratación. Los factores de riesgo están relacionados, con la contaminación del agua y alimentos, falta de acceso a agua potable, falta de higiene, contaminación cruzadas, medios inadecuados de producción, refrigeración, cocción y transporte de alimentos.

Según el informe nacional de calidad del agua para consumo humano INCA del 2015, muestra que el índice de riesgo de calidad del agua para consumo humano (IRCA) entre el 2007 y el 2015, se ha mantenido en el rango de riesgo medio, sin mostrar avances importantes en la reducción del riesgo de proveer agua con las condiciones necesarias de calidad para consumo humano.

En el contexto local, la Secretaría de Salud Pública hace recolección de muestras de agua para consumo humano en red y sistemas de abastecimiento, analiza parámetros fisicoquímicos y microbiológicos, según normativa sanitaria, se determina el Índice de riesgo de agua para consumo humano (IRCA). Para el año 2017 en área Urbana se obtuvo clasificación IRCA sin Riesgo para consumo humano, en la zona rural se obtuvo un IRCA promedio en el rango Riesgo Bajo para consumo humano. (Cali en cifras 2017). En general Cali el agua que se utiliza para el consumo humano es de calidad aceptable.

El tema del agua en Cali hay que analizarlo desde diferentes perspectivas: los nacimientos y las cuencas que abastecen y atraviesan la ciudad, el uso que se le da al agua en zona rural para la producción de alimentos de pan coger, el uso para la producción de la caña de azúcar, el agua de uso empresarial y residencial, entre otras, razón por la cual es un factor fundamental a considerar en la política pública municipal SAN; el contexto geográfico de Cali, cuenta dentro de su territorio con el parque nacional de los Farallones donde nacen varios ríos que cruzan la ciudad y en este recorrido se ven afectados por altas cargas de contaminación, en necesario que las autoridades locales asuman de manera más ferviente la protección del parque y los recursos que en este se generan, mediante acciones de protección y de sostenibilidad de este ecosistema, se requiere una conciencia colectiva de los pobladores, que se valore el recurso con el que se cuenta para que de esa manera se actúe en su preservación, para lograr lo anterior es conveniente desarrollar intervenciones pedagógicas en los niños dentro de la formación escolar, además de generar procesos de gobernanza con los pobladores que se empoderen y construyan junto con el Estado estrategias sostenibles y eficientes.

Los entrevistados de manera sistemática refieren la deficiencia del Estado en acciones de inspección, vigilancia y control, que se hace a la producción, transformación y expendio de alimentos por parte el INVIMA y la secretaría de salud pública municipal de Cali, es insuficiente, debido a limitaciones en el personal, la gran cantidad de establecimientos y la falta de tecnología para el desarrollo de estos procesos, en este sentido el fortalecimiento institucional son elementos fundamentales para el logro de una política efectiva de SAN.

## **9.2.6 GOBERNANZA Y GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO**

Respuestas con elementos más coincidentes

La población de Santiago de Cali percibe que la seguridad alimentaria no es prioritaria dentro de las políticas públicas municipales, departamentales o nacionales, no se interviene de manera integral las problemáticas y la institucionalidad está dispersa, sumado a que no existe posicionamiento de la SAN en los tomadores de decisiones, no se percibe la SAN como un factor estratégico del desarrollo del municipio.

La SAN en Cali esta fraccionada en los diferentes organismos de la administración municipal, por lo que su articulación, seguimiento y evaluación es difícil.
No existe participación activa de los actores de la SAN en Cali y no se le hace seguimiento a las directrices de los gobernantes, ya sea en las campañas políticas o en los gobiernos
Existen vacíos a nivel local con respecto a la generación de información en SAN, la investigación es inferior con respecto a otras regiones del país, lo que dificulta la toma técnica de las decisiones.
Las comunidades perciben la seguridad alimentaria como procesos de asistencia alimentarias (subsidios) desconociendo la importancia de los demás ejes y la integralidad de los mismos.

*“Los gobernantes hablan de seguridad alimentaria en las campañas políticas, después que se establecen en el poder, el tema no es prioritario en su agenda de gestión y no lo visualizan como un derecho de las personas”*

*“La comunidad reduce en muchos casos el concepto de la SAN a las ayudas alimentarias que da el gobierno”*

*“Desafortunadamente en Colombia las decisiones de los gobiernos no se basan en hechos y datos, sino en las creencias de los gobernantes”*

*“La mesa de seguridad alimentaria no tiene dientes a la hora de poder intervenir en las decisiones que se toman, es necesario fortalecer un espacio más autónomo de SAN en Cali”*

*“Realmente la soberanía alimentaria no hace parte de la agenda política, hoy en día pensar en que las comunidades puedan auto determinarse parece de ficción”*

*“Es justo y necesario que las comunidades trabajen de manera conjunta con el Estado para buscar solución a las situaciones de SAN, que de por sí, son bastante complejas, y se escuche al pueblo y se reconozca las acciones que se desarrollan de manera autónoma, esto ayudaría a encontrar soluciones más acertadas”*

Para el análisis de este eje emergente, se hace necesario explicar que se recogió como un eje transversal con base en las respuestas consecuentes de los entrevistados que hicieron referencia a la participación y el rol del Estado frente a las decisiones de la SAN en Cali.

Este aparte de las problemáticas también se recoge las respuestas realizadas que tenían alternativas dicotómicas o por categorías, sobre los cambios de las políticas SAN en los últimos años a nivel local y nacional, la asignación de presupuesto, la articulación de los actores entre otros, que se exponen en el siguiente gráfico y

que también fortalecen la discusión de la necesidad de la gobernanza y de la gestión del conocimiento.

Grafico No 4 Percepciones generales del funcionamiento de la SAN en Cali



Fuente: elaboración propia

Con respecto a la percepción de cambios en las políticas de SAN en los últimos años, es de mencionar que Colombia desde el año 2007 cuenta con el CONPES 113, y desde el año 2012 con el plan nacional SAN, este plan se evaluó por la FAO en el año 2016, el cual evidenció avances: Colombia cuenta con más planes territoriales de SAN entre 2002 y el 2013, el país presentó un coeficiente de autosuficiencia alimentaria alrededor o mayor al 90%, aunque durante los últimos 10 años la tendencia ha sido decreciente lo cual significa un mayor nivel de dependencia de las importaciones, de las cuales el 73% corresponde a cereales, hubo logros en el apoyo a iniciativas productivas de carácter asociativo, participación de pequeños y medianos productores, progresos en la reducción de

la pobreza y en el aumento del ingreso per cápita, lo que incidió positivamente en el acceso a los alimentos.

Paralelo a esto, hubo un mayor aumento en los precios de alimentos, más que en todos los bienes y servicios de consumo durante el periodo 2002-2014, se fortaleció la producción de alimentos para el autoconsumo.

Este informe recomienda de manera concreta para fortalecer la SAN en Colombia:

- Hacer un especial énfasis en el fortalecimiento de las acciones encaminadas a prevenir y reducir la desnutrición infantil.
- Coordinar la construcción de una Política Pública de Abastecimiento a nivel nacional, departamental y municipal.
- Promover dinámicas de producción regional con el fin de consolidar la red de comercialización destinada a los comedores escolares.
- Priorizar compras a pequeños productores y comercializadores locales, en el marco de acciones integrales en SAN con énfasis en la primera infancia.
- Optimizar y fortalecer las acciones dirigidas a fomentar la productividad agropecuaria con el fin de mejorar la competitividad frente a la producción extranjera y mejorar la oferta interna del país, con lo cual se alcancen precios de los alimentos más asequibles.
- Explorar la viabilidad de acciones para reversar la tendencia a una mayor dependencia en la importación de cereales y leguminosas.

En Cali a pesar que desde hace 3 administraciones municipales se ha tratado de formular la política pública de seguridad alimentaria a la fecha aún no está formalizada; sin embargo existen avances, se creó mediante decreto municipal 4110200072 de 02 de Marzo de 2009 la mesa municipal SAN, como un organismo interinstitucional asesor y coordinador de la formulación, socialización, gestión y seguimiento al Plan Municipal de SAN, está integrada por representantes de entidades gubernamentales, ONG, organizaciones sociales, gremios y entes académicos.

La mesa en la actualidad desarrolla un proceso participativo, con miras a formular la política SAN, además, como cumplimiento a la norma nacional, se creó desde la secretaría de salud pública, en el año 2007 la línea SAN, la cual funciona mediante un grupo interdisciplinario, en acciones principalmente de

aprovechamiento biológico y consumo en términos de promoción de hábitos alimentarios adecuados, promoción de lactancia materna y atención integral a la malnutrición; desde esa misma dependencia en el área de salud ambiental existe el grupo de riesgo del consumo, que trabaja el eje de calidad e inocuidad de alimentos en diferentes entornos poblacionales.

De otra parte, a partir del año 2017 con base en la reestructuración administrativa, el Departamento Administrativo de Gestión Ambiental (DAGMA) asume la Unidad Municipal Técnica agropecuaria (UMATA), que anteriormente estaba adscrita a la secretaría de bienestar social, se crea además el secretaría de desarrollo económico, que tiene un componente importante en la corresponsabilidad de acciones SAN, y desde el año 2015 el programa de alimentación escolar que estaba a cargo del ICBF, pasó al ministerio de Educación, por lo tanto a nivel municipal, la secretaria de educación asumió la coordinación del programa; en los últimos años la administración municipal ha asumido mayor responsabilidad respecto al componente de SAN, es pertinente que el municipio bajo sus dinámicas sociales, culturales y económicas fortalezca su norte en términos de poder actuar frente al presente y prevenir situaciones futuras que afecten al derecho a la alimentación.

Es decir, se realizan acciones diversas, desde el Estado, sin embargo, todos los participantes del estudio estuvieron de acuerdo que Cali necesita una política pública de SAN, y que el enfoque debe ser de soberanía y seguridad alimentaria, tienen en similar que apuntan a la garantía del derecho a la alimentación mediante un acceso estable a los alimentos en Cantidad y Calidad. En este sentido Cali podría albergar ambos términos a través de acciones concretas coherentes con su concepción: tener en cuenta las voces de todos los actores el sistema alimentario, reconocer su labor e integrar a la sociedad en las decisiones de política pública, reconocer los productores y los consumidores como fundamentales en el desarrollo del sistema alimentario, generar estrategias de protección contra las importaciones a precios demasiado bajos, buscar medidas que garanticen la estabilidad de los precios, reconocer la producción local y proteger los recursos de producción y la cultura alimentaria propia.



Como aspecto relevante, la mayoría de los participantes consideraron que no hay articulación en el desarrollo de procesos de SAN, en esta expresión lo que evidencia la necesidad de fortalecer el desarrollo de trabajo conjunto con actores de todo el sistema alimentario, se introduce aquí, la Gobernanza en seguridad alimentaria y Nutricional que es un concepto naciente, que de acuerdo a Ossorio de Loma, gobernanza en SAN, responde a las situaciones de hambre e inequidad que afectan la población, producto de un sistema alimentario injusto y cada vez más desequilibrado, donde las comunidades se sienten excluidas en la toma de decisiones y, por lo tanto, es necesario empoderarlas y hacerlas partes de la solución, estas comunidades por lo general viven de cerca estas situaciones y por tanto son conocedoras en muchos de los casos de las potenciales soluciones.

Como lo menciona la FAO (2014) los progresos de la seguridad alimentaria y nutricional dependen no sólo de políticas públicas que favorezcan el mejor desempeño y coordinación de los sectores productivos, sociales, comerciales, económicos, ambientales o de salud; también necesitan de la participación de muchos actores interesados (actores públicos, privados y de la sociedad civil) en el marco de la gobernanza de los sistemas alimentarios.

La solución para erradicar el hambre y lograr el acceso de todos y todas a los alimentos pasa forzosamente por lograr respuestas coordinadas y efectivas, por lo que es necesario contar con un sistema equitativo de gobernanza de la seguridad alimentaria, y que este sistema vele por proteger y garantizar el derecho humano a la alimentación de todos y todas, en línea con lo anterior Cali, debe generar gobernanza alrededor de la SAN, construir desde la horizontalidad con los actores, tanto instituciones como las diversas comunidades, donde se puede evidenciar las situaciones específicas y ahondar las alternativas no solo desde lo económico, sino desde lo social..

### **9.3 LINEAMIENTOS QUE DEBE CONTENER LA POLÍTICA PÚBLICA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN SANTIAGO DE CALI.**

En este aparte con base en las propuestas de los entrevistados, la literatura especializada y el análisis de diferentes lineamientos de la SAN y la experiencia

de 10 de la línea de seguridad alimentaria y nutricional, se estructuró los lineamientos de política pública de SAN para Cali.

Los lineamientos se establecieron conforme a los ejes de la SAN del CONPES 113: disponibilidad de los alimentos, acceso de los alimentos, consumo de alimentos, calidad e inocuidad de alimentos, utilización biológica de los alimentos, adicional se propone como producto del estudio dos lineamientos transversales: gobernanza y gestión del conocimiento.

### **9.3.1 LINEAMIENTOS DE DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS**

1. Coordinar acciones con las políticas nacionales y departamentales para armonizar las acciones de la SAN a nivel regional, que mejore la disponibilidad de alimentos para Cali.
2. Promover el ordenamiento y el desarrollo territorial sostenible, fomentando alianzas intersectoriales y regionales para el mejoramiento de la SAN.
3. Garantizar una canasta básica transitoria de alimentos a grupos altamente vulnerables (menores de 5 años en riesgo o con deficiencias nutricionales, Tuberculosis, VIH, Gestantes con riesgo o en deficiencia nutricionales, adulto mayor en riesgo o con deficiencias nutricionales) y en situación de emergencia.
4. Apoyar a los pequeños productores rurales y urbanos en:
  - Apoyar la distribución y venta de productos agrícolas a precios justos
  - Fortalecer procesos organizativos comunitarios alrededor de la SAN
  - Mejorar las vías rurales terciarias para disminuir los costos de transporte y mejorar las condiciones de conservación de los productos.
  - Gestionar con las comunidades rurales las prioridades en el uso del agua.
  - Potenciar los proyectos de agricultura urbana y rural con enfoque agroecológico.
  - Brindar acompañamiento técnico referente a producción limpia, y agroecológica como alternativas de producción sostenible (planificación de siembra, rotación de cultivos entre otros, técnicas agrícolas)

5. Fortalecer la organización y adecuación de los centros de abastecimiento de alimentos de Cali (CAVASA, plazas de mercado, mercados campesinos, mercados móviles, tiendas, mini mercados, grandes superficies, entre otros).
6. Controlar las pérdidas, disminuir los desperdicios de alimentos y aumentar el aprovechamiento de residuos orgánicos en todo el sistema alimentario.

### **9.3.2 LINEAMIENTOS DE ACCESO A LOS ALIMENTOS**

1. Fortalecer y ampliar los sistemas de información de oferta y demanda y de precios justos de los mercados detallistas y mayoristas para que los consumidores puedan tomar decisiones informadas.
2. Disminuir el exceso de intermediación comercial para evitar el sobre costo de los alimentos al consumidor, mejorar la rentabilidad del productor y evitar la especulación de los precios de los alimentos
3. Generar alianzas entre el Estado, entidades privadas, academia y organizaciones no gubernamentales, con el propósito de fomentar el empleo, diversificar las fuentes de ingresos, que permita adquirir una canasta básica mínima adecuada.
4. Fortalecer iniciativas comunitarias e institucionales de seguridad alimentaria en el municipio de Santiago de Cali.
5. Fortalecer la asociatividad de los consumidores:
  - Compras institucionales, familiares y grupales.
  - Educación al consumidor
  - Exigencia al cumplimiento de la norma.

### **9.3.3 LINEAMIENTOS DEL CONSUMO DE ALIMENTOS**

1. Regular la publicidad de alimentos menos saludables y de bebidas azucaradas en el ámbito laboral y escolar público y privado.
2. Fortalecer la promoción de la lactancia materna exclusiva y alimentación complementaria en la población infantil.

3. Promocionar la diversidad culinaria y la cultura alimentaria tradicional con énfasis en dietas sostenibles y la ampliación de la base alimentaria local.
4. Desarrollar procesos educativos formales e informales permanentes para cada uno de los actores del sistema alimentario, desde las prácticas agrícolas hasta la selección, preparación y aprovechamiento, contenido nutricional, ingredientes, lectura de etiquetados y fechas de vencimiento de los alimentos.
5. Implementar procesos de cultura ciudadana, para la promoción de hábitos alimentarios adecuados, los deberes y derechos del consumidor, socializar las guías e instrumentos de promoción de alimentación saludable.
6. Visibilizar las experiencias exitosas de abastecimiento y autoconsumo

#### **9.3.4 LINEAMIENTOS DE CALIDAD E INOCUIDAD DE ALIMENTOS**

1. Establecer alianzas interinstitucionales entre las entidades de inspección, vigilancia y control para garantizar el cumplimiento de las normas de producción agrícola, almacenamiento, transporte, manufactura, expendio y venta.
2. Generar y fortalecer procesos de veeduría y control social para garantizar la calidad e inocuidad de los alimentos.
3. Garantizar el seguimiento a la calidad e inocuidad, de los programas de complementación alimentaria en poblaciones priorizadas.
4. Fortalecer la institucionalidad, para el control de los riesgos alimentarios del municipio de Cali.
5. Fortalecer los procesos educativos, para manipuladores de alimentos del municipio de Santiago de Cali.

#### **9.3.5 LINEAMIENTOS DE UTILIZACIÓN BIOLÓGICA**

1. Fortalecer en el sistema de salud el enfoque promoción y prevención de la malnutrición y enfermedades crónicas, en los diferentes ciclos de vida de la población de Santiago de Cali, identificando factores tempranos del riesgo.

2. Consolidar la estrategia de micronutrientes en la población infantil y gestante del municipio.
3. Fortalecer la calidad y oportunidad, de la atención de los servicios de salud a la población con malnutrición o condiciones especiales de salud, relacionados con alimentos (ruta de atención integral a la malnutrición en diferentes grupos poblacionales).
4. Fortalecer conocimientos comunitarios, sobre los requerimientos nutricionales en diferentes etapas de la vida
5. Promover estilos de vida saludables (la actividad física, alimentación adecuada, acciones de autocuidado de la salud)
6. Reforzar el sistema de vigilancia alimentario y nutricional del municipio de Santiago de Cali.

### **9.3.6 LINEAMIENTOS DE GOBERNANZA Y GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO**

- Establecer un ente rector de la SAN en el municipio, ampliando la participación de los diferentes actores, donde se convierta no solo en una instancia de formulación, también de coordinación, seguimiento, verificación de los avances e impactos de la SAN en el municipio.
- Posicionar en la agenda pública de los gobernantes y consejo municipal el tema SAN como un tema estratégico para el desarrollo del municipio.
- Poner en marcha un sistema de seguimiento de los compromisos que adquieran dentro de la formulación de la política SAN,
- Establecer un sistema de rendición de cuentas a la comunidad del desarrollo de los procesos y que estas puedan exigir responsabilidades de lo que se hace y lo que se deja de hacer en el terreno de la seguridad alimentaria y nutricional.
- Fomentar la investigación en la temática de seguridad alimentaria y nutricional de tal forma que sirvan de insumos para la toma de decisiones a nivel local,

- Identificar experiencias exitosas en otros países que puedan ser replicadas y adaptadas en el contexto local con el apoyo de centros de innovación.

## **10. CONCLUSIONES**

Cali cuenta con diversidad de actores institucionales y comunitarios que tienen diferentes experiencias y visiones de la SAN, además generaron diversas propuestas para abordar las problemáticas existentes, pero que no se coordinan plenamente entre sí.

Los actores entrevistados están todos de acuerdo en que Cali debe contar con una política pública de SAN y que su enfoque debe ser tanto de soberanía como de seguridad Alimentaria; exponen en su gran mayoría que la gobernanza debe estar como base de la participación y la coordinación, que sean activas y reales por parte de todos los actores del sistema alimentario.

Existe optimismo en el mejoramiento del panorama de la SAN en Cali, para los años venideros desde el contexto económico y político.

La educación alimentaria y nutricional, debe acentuarse en todos los actores del sistema alimentario y en todos los ciclos de vida, especialmente en la primera infancia.

La disponibilidad de alimentos en Cali, depende en gran medida de la producción externa, la producción local es limitada y de escasa variedad, debido a las áreas declaradas de interés ambiental y de protección, la pérdida de la vocación agrícola, las grandes extensiones de monocultivos como la caña, la erosión ambiental y el uso inadecuado de agua; por ello es clave para la estabilidad de los alimentos de los pobladores del municipio, establecer alianzas con los territorios que producen los alimentos y con sus jurisdicciones administrativas para lograr procesos efectivos de control del riesgo alimentaria y preservación de la calidad de los productos.

La política SAN se debe pensar desde la sostenibilidad ambiental, reconocer los recursos naturales renovables y no renovables y protegerlos, desarrollar practicas

agrodiversas, promotoras de salud que respeten la cultura y que sean ambiental, económica y socialmente sustentables como sostén actual y futura de la alimentación.

Es necesario fortalecer la regulación de los precios y los ingresos de las familias, para que sean autosuficiente en la adquisición de la canasta básica alimentaria familiar, ya que el precio de los alimentos ha tenido alzas significativas en los últimos años, y las familias más vulnerables, invierten más dinero en la adquisición de los alimentos.

Es necesario disponer de estrategias que permitan consumir alimentos preparados en los hogares y de esta manera evitar el consumo excesivo de alimentos industrializados, los cuales están saturados de grasas saturadas y trans, azúcares y conservantes; establecer procesos educativos de promoción de hábitos y la gobernabilidad para controlar la publicidad de los alimentos de bajo contenido nutricional especialmente en los entornos educativos y laboral, fortalecer la promoción de la lactancia materna exclusiva y complementaria y el reconocimiento a la diversidad alimentaria de la región y del municipio.

El enfoque de los servicios de salud de prevención de eventos del malnutrición y enfermedades crónicas, requiere ser redireccionado con base en el bienestar de las comunidades, fortalecer la gobernabilidad sobre los sistemas de salud (EAPB; ESES E IPS) y sus acciones oportunas de la población con malnutrición o condiciones especiales de salud relacionados con alimentos y continuar con el trabajo en la garantía de la calidad del agua potable a toda la comunidad caleña.

Es común las apreciaciones con respecto de fortalecer la inspección, vigilancia y control, a través del mejoramiento de la institucionalidad, la infraestructura y tecnologías que garantizan el control de la cadena alimentaria por parte de las diferentes entidades competentes.

Se proponen lineamientos de política pública con enfoque multisectorial, de tal forma que permita generar planes de acción prospectivos con mejoramiento continuo de la SAN en el municipio de Santiago de Cali.



La gobernanza presente como una herramienta para la garantía de los derechos, que permite facilitar espacios de participación, con reglas definidas, que integren a la sociedad civil, las instituciones privadas, las ONG y la academia en el empoderamiento en temas referentes a políticas en SAN.

Establecer una estructura participativa, con autonomía, como espacio de liderazgo donde se confluya, que permita tomar decisiones y dirigir de manera continua el componente alimentario en el municipio de Cali.

Constituir modelos de gestión para disminuir las PDA en la región, ya que este tema hasta la fecha no ha sido considerado y es una estrategia para disminuir los niveles de hambre de las comunidades más vulnerables. y evitar impactos ambientales en el municipio.

Implementar procesos constantes de gestión del conocimiento, de tal manera que se cuente con evidencia en diferentes situaciones de los ejes de la SAN, que existan los elementos para poder intervenir diversas problemáticas, y el soporte técnico para la toma de decisiones.

### **Reflexión final**

- Soy de profesión Nutricionista Dietista con 12 años de experiencia en la nutrición pública, de los cuales 10 trabajados en la Secretaría de Salud pública de Cali, y este estudio me permitió ampliar la visión tanto de las problemáticas como de las soluciones, reconocer la labor y el rol de cada componente del sistema alimentario.
- Hago parte del equipo técnico de la seguridad alimentaria de la Secretaría de Salud pública que trabaja en la construcción de la política SAN de Santiago de Cali y este estudio hará parte de los insumos para enriquecer el proceso, sin embargo esta construcción será el resultado de un proceso de concertación en el desarrollo de las mesas de seguridad alimentaria y como producto de la aprobación del concejo municipal de Santiago de Cali.
- El tema de la SAN es muy amplio y transversal por lo que se dificulta recoger en conceptos únicos, cada actor tiene su propia mirada, pero eso ratifica la necesidad de crear espacios para articular las acciones y las proyecciones.

- El tema genera gran polémica porque hay posiciones diversas respecto a las responsabilidades y el alcance del Estado Colombiano en la alimentación como un derecho.
- Es necesario continuar posicionando el tema en la agenda pública hasta provocar acciones constantes en mejoramiento de la SAN en Cali.
- La participación en la política SAN de Cali debe ser desde la formulación hasta la ejecución y evaluación, con indicadores claros de seguimientos a los procesos y medición de impactos sociales.
- El apoyo social a la lactancia materna es determinante para la salud y para la prevención de enfermedades, pero en la actualidad se ve afectada por otros paradigmas como los estéticos y el trabajo que se convierten en barreras para lactar.
- Cali como municipio en formulación de política SAN, requiere investigación en temas específicos como: Caracterización de los productores que proveen los alimentos a Cali, ubicación, cantidades, tiempos, calidad y recurso financiero, investigación con respecto a los precios de alimentos en diferentes estratos socioeconómicos de Cali, además se requiere investigar sobre la cadena de valor en los alimentos que ingresan a la ciudad, pertinencia de los puntos de comercialización de alimentos, clases y ubicación, es necesario tener actualizado el perfil alimentario de Cali que permitiría saber cómo se alimenta la población en términos de preferencias, composición de los grupos de alimentos en la dieta y tiempos de consumo.

## BIBLIOGRAFIA

Acción contra el hambre ORG Madrid (2017) Guerra y Hambre. Acción contra el hambre 2017. Disponible en web: <https://diario.madrid.es/wp-content/uploads/2017/10/dossier-guerra-y-hambre-OK.pdf>

Afghanistan: Policy gaps, governance and barriers to success. Food Control 68 (2016) 192e199. Disponible en web: [http://ac.els-cdn.com/S095671351630127X/1-s2.0-S095671351630127X-main.pdf?\\_tid=08d551ce-28d7-11e7-8f2b-00000aacb362&acdnat=1493029149\\_473d8339e1ace564f5b816d3533ca380](http://ac.els-cdn.com/S095671351630127X/1-s2.0-S095671351630127X-main.pdf?_tid=08d551ce-28d7-11e7-8f2b-00000aacb362&acdnat=1493029149_473d8339e1ace564f5b816d3533ca380)

Agencia de noticias de Univalle. Con caña, el Valle no será sostenible al 2065. Disponible en web: <http://www.univalle.edu.co/medio-ambiente/concana-el-valle-no-sera-sostenible-al-2065>

Aguilar, Luis F (2007) El aporte de la Política Pública y de la Nueva Gestión Pública a la gobernanza. Disponible en web: <http://siare.clad.org/revistas/0057201.pdf>

Andrew Marck (2005) El concepto de seguridad humana. Papeles No.90/2005. Disponible en web: [http://www.fuhem.es/media/cdv/file/biblioteca/Cohesi%C3%B3n%20Social/Concepto%20de%20seguridad%20humana\\_AMack.pdf](http://www.fuhem.es/media/cdv/file/biblioteca/Cohesi%C3%B3n%20Social/Concepto%20de%20seguridad%20humana_AMack.pdf)

Angela Lykos (1984) *In Search of Security: The Third World in International Relations*. From: SAIS Review

Volume 8, Number 1, Winter-Spring 1988  
pp. 249-250 | 10.1353/sais.1988.0021. Disponible en web:  
<https://muse.jhu.edu/article/433201/pdf>

Aragrande (2001) Studying food supply and distribution systems to cities in developing countries and countries in transition. "Food into Cities" Collection, DT/36-01E Food and Agriculture Organization of the United Nations Rome, 2001. Disponible en web: <http://www.fao.org/3/a-x6996e.pdf>

Argenti y Marocchino (2007) Abastecimiento y distribución de alimentos en las ciudades de los países en desarrollo y de los países en transición. GESTIÓN, COMERCIALIZACIÓN Y FINANZAS AGRÍCOLAS DOCUMENTO OCASIONAL. Disponible en web: <http://www.fao.org/3/a-y5401s.pdf>

Baldwin, David A. (1997). "The concept of security". Review of International Studies. Vol. 23. No. 1. P.13., en, PEREZ DE ARMIÑO (2006), Karlos, "Seguridad humana: Conceptos, experiencias y propuestas", Revista CIDOB d'Afers Internacionales, N. 76, diciembre 2006-enero 2007. Disponible en web: [https://www.cidob.org/layout/set/print/content/download/4366/44237/.../76\\_perez.pdf](https://www.cidob.org/layout/set/print/content/download/4366/44237/.../76_perez.pdf)

Bazoobandi S. The Politics of Food Security: Asian and Middle Eastern Strategies. Berlin, Germany: Gerlach Press; 2014.  
<http://search.ebscohost.com.bdigital.sena.edu.co/login.aspx?direct=true&db=nlebk&AN=1781610&lang=es&site=ehost-live>.

Boratynska y Huseynov (2017) an innovative approach to food security policy in developing countries. Journal of Innovation & Knowledge 2 (2 0 1 7) 39–44. Disponible en web: [http://ac.els-cdn.com.ezproxy.unal.edu.co/S2444569X16000093/1-s2.0-S2444569X16000093-main.pdf?\\_tid=98248a2c-28d5-11e7-a91c-](http://ac.els-cdn.com.ezproxy.unal.edu.co/S2444569X16000093/1-s2.0-S2444569X16000093-main.pdf?_tid=98248a2c-28d5-11e7-a91c-)

[00000aab0f26&acdnat=1493028530\\_cd1e6bb715905c8bcd836f307f9fde54](http://00000aab0f26&acdnat=1493028530_cd1e6bb715905c8bcd836f307f9fde54)

Caballero (2012) Pobreza y desigualdad. Un balance de la información disponible. Friedrich Ebert Stiftung. Disponible en web: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/kolumbien/08400.pdf>

Calvin Wan, Geoffrey Qiping Shen y Stella Choi (2018) Differential public support for waste management policy: The case of Hong Kong. Journal of Cleaner Production 175 (2018) 477e488. Disponible en web: [https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0959652617329906/1-s2.0-S0959652617329906-main.pdf?\\_tid=ac6d7313-2459-4651-bd07-567c017d5c39&acdnat=1523033102\\_6c5fca0912c10355b839e523f88fee10](https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0959652617329906/1-s2.0-S0959652617329906-main.pdf?_tid=ac6d7313-2459-4651-bd07-567c017d5c39&acdnat=1523033102_6c5fca0912c10355b839e523f88fee10)

Candel (2017) Towards integrated food policy: Main challenges and steps ahead. Environmental Science and Policy 73 (2017) 89–92. Disponible en web: [http://ac.els-cdn.com.ezproxy.unal.edu.co/S1462901116306141/1-s2.0-S1462901116306141-main.pdf?\\_tid=a1e2271e-2b59-11e7-b89c-00000aab0f6c&acdnat=1493305142\\_6355eb916cec7e334ffb4f7c1e956aa3](http://ac.els-cdn.com.ezproxy.unal.edu.co/S1462901116306141/1-s2.0-S1462901116306141-main.pdf?_tid=a1e2271e-2b59-11e7-b89c-00000aab0f6c&acdnat=1493305142_6355eb916cec7e334ffb4f7c1e956aa3)

Cipoletta, G., Perez, G., & Sánchez, R. (2010). Políticas integradas de infraestructura, transporte y logística: experiencias internacionales y propuestas iniciales. Recursos Naturales e infraestructura, Serie 150. Disponible en web: <http://archivo.cepal.org/pdfs/2010/S1000312.pdf>

Cleary Rebecca et al (2018) Store profitability and public policies to improve food access in non-metro U.S. counties. Food Policy 75 (2018) 158–170. Disponible en web: [https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0306919217304505/1-s2.0-S0306919217304505-main.pdf?\\_tid=1ae2ff8b-d2ad-4ee0-8714-7e234a28e0e4&acdnat=1523031383\\_9a56a4953f74d67ab84cb1bfa7d906a5](https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0306919217304505/1-s2.0-S0306919217304505-main.pdf?_tid=1ae2ff8b-d2ad-4ee0-8714-7e234a28e0e4&acdnat=1523031383_9a56a4953f74d67ab84cb1bfa7d906a5)

Comisión Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional. CISAN. “Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional PNSAN 2012-2019”  
 Disponible en web: <http://www.osancolombia.gov.co/doc/pnsan.pdf>

CONPES 113, (2008) “Política Nacional de seguridad alimentaria y Nutricional”  
 Ministerio de la protección social, Ministerio de Agricultura y  
 Desarrollo Rural, Ministerio de Educación nacional, Instituto  
 Colombiano de Bienestar Familiar, Instituto Colombiano de desarrollo  
 Rural, Disponible en web:  
<http://www.osancolombia.gov.co/normatividad>

Côté St-Laurent, (2017) seguridad alimentaria – definiciones. La Faim. Disponible  
 en  
 web: [http://lafaimexpliquee.org/La\\_faim\\_expliquee/La\\_securite\\_alimentaire\\_files/Se%CC%81curite%CC%81%20alimentaire%20de%CC%81finition%20et%20ressorts\\_1.pdf](http://lafaimexpliquee.org/La_faim_expliquee/La_securite_alimentaire_files/Se%CC%81curite%CC%81%20alimentaire%20de%CC%81finition%20et%20ressorts_1.pdf)

Cuellar (2012) Problema agrario y Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018. Este  
 artículo es una publicación de la Corporación Viva la Ciudadanía.  
 Disponible en  
 web: [http://viva.org.co/cajavirtual/svc0434/pdfs/Articulo042\\_434.pdf](http://viva.org.co/cajavirtual/svc0434/pdfs/Articulo042_434.pdf)

DANE (2015) INFORME DE COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL. Disponible  
 en web: [https://www.dane.gov.co/files/icer/2015/ICER\\_informe\\_15.pdf](https://www.dane.gov.co/files/icer/2015/ICER_informe_15.pdf)

Departamento administrativo de planeación, Cali, Colombia. (2018) Cali en cifras  
 2017. Disponible en web:  
<http://www.cali.gov.co/planeacion/publicaciones/137803/documentos-de-cali-en-cifras/>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE Bogotá, Colombia.  
 (2018) Pobreza Monetaria y Multidimensional en Colombia. Disponible  
 en web:

[https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/pobreza/bol\\_pobreza\\_17.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/bol_pobreza_17.pdf)

Demonte (2016) Un análisis de las políticas sociales alimentarias en la Argentina reciente (2001-2008). *Población y sociedad*, 23(1), 5-43. Disponible en web:[http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1852-85622016000100001&lng=pt&tlng=es](http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1852-85622016000100001&lng=pt&tlng=es)

Departamento nacional de planeación (2014) bases del plan nacional del desarrollo 2014-2018. Disponible en web:<https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/prensa/bases%20plan%20nacional%20de%20desarrollo%202014-2018.pdf>

Domenech y Martorell (2017) Assessment of safety margins of exposure to non-genotoxic chemical substances in food. *Food Control* 79 (2017) 1e9. Disponible en web:<http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0956713517301391>

Dorward et al, (2004) A Policy Agenda for Pro-Poor Agricultural Growth. *World Development* Volume 32, Issue 1, January 2004, Pages 73–89. Disponible en web:<http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0305750X03001931>

Elena Briones Alonso, Lara Bocks y Johan Swinnen. (2018) Culture and food security. *Global Food Security*. Received 13 July 2017. Disponible en web:[https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S2211912417300676/1-s2.0-S2211912417300676-main.pdf?\\_tid=19dbcb45-a1a3-4805-a293-638ba8cb736a&acdnat=1523029138\\_80eccc21791cac8347bafc3a00a09e2d](https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S2211912417300676/1-s2.0-S2211912417300676-main.pdf?_tid=19dbcb45-a1a3-4805-a293-638ba8cb736a&acdnat=1523029138_80eccc21791cac8347bafc3a00a09e2d)

Encíclica acerca de la libertad ('1 humana (LIBERTAS, (20 de junio de 1888) "A. S. 5%" Magimi Acta", 20 (1887) págs. 593-613; wl, "Leonis XIII

Pontifkis WI. VIII, Romae ex Typ. Vat. 1889, págs. 212-46. Traducción corriente, coti en la ed. anterior. Disponible en web: <http://clio.rediris.es/pdf/libertas.pdf>

Escudero (2014) La Alimentación como Derecho Humano Fundamental. Parlamento latinoamericano. Disponible en web: <http://www.bvsde.ops-oms.org/texcom/cd045570/escudero.pdf>

FAO (1974). Conferencia Mundial de la Alimentación. Disponible en web: [http://www.fao.org/wfs/index\\_es.htm](http://www.fao.org/wfs/index_es.htm)

FAO (2011) Seguridad alimentaria nutricional, Conceptos Básicos. Componente de Coordinación Regional Programa Especial para la seguridad alimentaria (PESA) en Centroamérica Proyecto Food Facility Honduras. 3ra Edición, febrero de 2011. Disponible en web: <http://www.fao.org/3/a-at772s.pdf>

FAO (2016) Seguridad alimentaria y nutricional y reducir la pobreza en apoyo al proceso de paz. Disponible en web: <http://www.fao.org/3/a-az528s.pdf>

FAO y OPS. 2017. Panorama de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile. Disponible en web: <http://www.fao.org/3/a-i7914s.pdf>

FAO, (1983) Análisis mundial: situación agrícola y alimentaria en el África subsahariana La mujer en el desarrollo agrícola. disponible en web: <http://www.fao.org/docrep/017/ap663s/ap663s.pdf>

FAO, (2012) Grupo de Acción de Alto Nivel de las Naciones Unidas (2012). Food and Nutrition Security for All through Sustainable Agriculture and Food Systems. 14 de marzo de 2012.

FAO, (2012) Perfil nacional de consumo de frutas y verduras. Ministerio de salud y protección social - Organización de las naciones unidas para alimentación y la agricultura FAO 389 – 2012. Disponible en web:



[http://www.osancolombia.gov.co/doc/Perfil\\_Nacional\\_Consumo\\_FyV\\_Colombia\\_2012.pdf](http://www.osancolombia.gov.co/doc/Perfil_Nacional_Consumo_FyV_Colombia_2012.pdf)

FAO. (2016) Cambio climático y seguridad alimentaria. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. Disponible en web: <http://www.fao.org/climatechange/16615-05a3a6593f26eaf91b35b0f0a320cc22e.pdf>

FAO, (2015) “Plan para la seguridad alimentaria, nutrición y erradicación del hambre de la CELAC 2025” Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. Disponible en web: <http://www.fao.org/3/a-i4493s.pdf>

FAO, (2015) Panorama de la inseguridad alimentaria en América Latina y el Caribe. Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. Disponible en web: <http://www.fao.org/3/a-i4636s.pdf>

FAO, (2016) (Food and Agriculture Organization of the United Nations) (1996). Rome declaration on world food security. World Food Summit, Rome, 13–17 November 1996. FAO, Rome, [http://www.fao.org/wfs/index\\_en.htm](http://www.fao.org/wfs/index_en.htm).

FAO, (2016) Nutrición. Disponible en web: <http://www.fao.org/nutrition/es/>

FAO, (2017) ¿Cuánto nos falta para alcanzar el # Hambre Cero? El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2017. Disponible en web: <http://www.fao.org/state-of-food-security-nutrition/es/>

FAO, (2017) FAO en Colombia. Disponible en web: <http://www.fao.org/colombia/fao-en-colombia/es/>

FAO, Aggarwal, et al, (2008) “El cambio climático y la producción de alimentos” contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, M.L. Parry, O.F. Canziani, J.P. Palutikof, P.J. van der Linden y C.E. Hanson, Eds.,

Cambridge University Press, Cambridge, Reino Unido, 273-31.  
 Disponible en web:  
<http://ftp.fao.org/docrep/fao/010/i0112s/i0112s03.pdf>

Fedesarrollo, la política comercial del sector agrícola en Colombia Cuadernos de  
 Fedesarrollo No. 38. Disponible en web:  
<https://core.ac.uk/download/pdf/6576812.pdf>

Forero, J., Garay, L. J.; Barberi, F., Ramírez, C., Suárez, D. M. y Gómez, R. (2013).  
 “Reflexiones sobre la ruralidad y el territorio en Colombia.  
 Problemáticas y retos actuales”. En: *La eficiencia económica de los  
 grandes, medianos y pequeños productores agrícolas colombianos*.  
 En Acevedo (2016) Contribuciones y retos de la agricultura familiar en  
 Colombia. En Á. Acevedo-Osorio y J. Martínez-Collazos (comps.)  
 (2016). *La agricultura familiar en Colombia. Estudios de caso desde la  
 multifuncionalidad y su aporte a la paz*. (pp. 31-45) Bogotá: Ediciones  
 Universidad Cooperativa de Colombia - Corporación Universitaria  
 Minuto de Dios - Agrosolidaria. doi:  
<http://dx.doi.org/10.16925/9789587600476> y disponible en  
 web:<http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:6DHly1hnBj4J:ediciones.ucc.edu.co/index.php/ucc/catalog/download/33/35/204-1+&cd=2&hl=es&ct=clnk&client=firefox-b>

Galindo y Pino, (2014) Globalización de la agricultura y la alimentación en la  
 economía mundial. Un análisis crítico (teórico y práctico) desde la  
 agroecología y el consumo responsa. Centro de Asesoría y Estudios  
 Sociales (CAE. Disponible en  
 web:<http://pendientedemigracion.ucm.es/info/ec/jec9/pdf/A04%20-%20Galindo,%20Pilar%20y%20Pino,%20Carlos.pdf>

Gerald Nelson. (2012) La seguridad alimentaria y el cambio climático. Comité de  
 Seguridad Alimentaria Mundial Grupo de alto nivel de expertos en  
 seguridad alimentaria y nutrición Roma, 2012. Disponible en web:  
<http://www.fao.org/3/a-me421s.pdf>

- Gina M. Riggio, Qing Wang, Kalmia E. Kniel, Kristen E. Gibson (2019) Microgreens—A review of food safety considerations along the farm to fork continuum. *International Journal of Food Microbiology* 290 (2019) 76–85. Disponible en web: [https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0168160518307323/1-s2.0-S0168160518307323-main.pdf?\\_tid=34870deb-05df-4192-8b88-09e17a971f9b&acdnat=1542213351\\_4ef3839eebaf3e4e62c341d1b448430f](https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0168160518307323/1-s2.0-S0168160518307323-main.pdf?_tid=34870deb-05df-4192-8b88-09e17a971f9b&acdnat=1542213351_4ef3839eebaf3e4e62c341d1b448430f)
- Gil-Gil, Beatriz Elena, Melgar-Quinonez, Hugo, Álvarez-Urbe, Martha Cecilia, & Estrada-Restrepo, Alejandro. (2017). Diferencias en el gasto alimentario según características socioeconómicas y de seguridad alimentaria y nutricional en hogares de Medellín. *Perspectivas en Nutrición Humana*, 19(1), 15-25. Disponible en web: <http://www.scielo.org.co/pdf/penh/v19n1/0124-4108-penh-19-01-00015.pdf>
- Gubert, M. et al (2017) A Municipal-level analysis of secular trends in severe food insecurity in Brazil between 2004 and 2013. *Global Food Security*, (February), 1–7. Disponible en web: [http://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S221191241630061X/1-s2.0-S221191241630061X-main.pdf?\\_tid=e9656f96-2b69-11e7-aebe-00000aacb35e&acdnat=1493312134\\_2577eb3a0997086d905a7c3a28bd85c9](http://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S221191241630061X/1-s2.0-S221191241630061X-main.pdf?_tid=e9656f96-2b69-11e7-aebe-00000aacb35e&acdnat=1493312134_2577eb3a0997086d905a7c3a28bd85c9)
- Gómez J., Restrepo C., John Nash, Valdés Mauricio, Reina Sandra, Zuluaga Wendy, Bermúdez Sandra, Oviedo Juan, José Perfetti. (2011).
- Hahnkamper N, (2017) Seguridad Alimentaria. Parlamento Europeo de Seguridad Alimentaria. Disponible en web: [http://www.europarl.europa.eu/ftu/pdf/de/FTU\\_5.5.5.pdf](http://www.europarl.europa.eu/ftu/pdf/de/FTU_5.5.5.pdf)
- Hettie C. Schönfeldt, Nicolette Hall y B. Pretorius. (2018). The important role of food composition in policies and programmers for better public health: A South African case study. *Food Chemistry* 238 (2018) 94–100.

Disponible en web: [https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0308814616320891/1-s2.0-S0308814616320891-main.pdf?\\_tid=bd58d0cf-7270-49ee-8d2c-6798e844a53c&acdnat=1523030713\\_cce5e746e6b7c0cb6af37317323ddca2](https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0308814616320891/1-s2.0-S0308814616320891-main.pdf?_tid=bd58d0cf-7270-49ee-8d2c-6798e844a53c&acdnat=1523030713_cce5e746e6b7c0cb6af37317323ddca2)

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (2015) Guías Alimentarias Basadas en Alimentos Para la población colombiana mayor de dos años. Disponible en web: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/SNA/guias-alimentarias-basadas-en-alimentos.pdf>

Isabelle Duvernoy (2018) Alternative voices in building a local food policy: Forms of cooperation between civil society organizations and public authorities in and around Toulouse. Land Use Policy (2018), <https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2018.01.019>. Disponible en web: [https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0264837717308657/1-s2.0-S0264837717308657-main.pdf?\\_tid=869acc59-070c-4cd6-afb1-f427bd7bd30c&acdnat=1523032375\\_b92677cb1e07e56dbed5410eeda1ebae](https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0264837717308657/1-s2.0-S0264837717308657-main.pdf?_tid=869acc59-070c-4cd6-afb1-f427bd7bd30c&acdnat=1523032375_b92677cb1e07e56dbed5410eeda1ebae)

Isobel Tomlinson (2013) Doubling food production to feed the 9 billion: A critical perspective on a key discourse of food security in the UK. / Journal of Rural Studies 29 (2013) 81e90. Disponible en web: [https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0743016711000830/1-s2.0-S0743016711000830-main.pdf?\\_tid=2a8ddee6-f22a-4d29-990b-869213c59568&acdnat=1523029730\\_c76de50886f6f81338f25dda5d7a04ca](https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0743016711000830/1-s2.0-S0743016711000830-main.pdf?_tid=2a8ddee6-f22a-4d29-990b-869213c59568&acdnat=1523029730_c76de50886f6f81338f25dda5d7a04ca)

Jeremy Allouche (2011). The sustainability and resilience of global water and food systems: Political analysis of the interplay between security, resource scarcity, political systems and global trade. Food Policy 36 (2011) S3–S8. Disponible en web: [https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0306919210001272/1-s2.0-S0306919210001272-main.pdf?\\_tid=6b8730da-7d8a-44d4-abde-](https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0306919210001272/1-s2.0-S0306919210001272-main.pdf?_tid=6b8730da-7d8a-44d4-abde-)

[17f89b51a6aa&acdnat=1523031724\\_4d2c7cebd5103c390a9681c6d84df557](https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0956713517301950)

Joanna Trafialek, Agnieszka Domańska y Wojciech Kolanowski. (2019) Analysis of food safety compliance in Warsaw nurseries. Food Control 96 (2019) 421–431. Disponible en web: [https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0956713518305000/1-s2.0-S0956713518305000-main.pdf?\\_tid=d3ee6d30-4811-4cf9-9e02-d02367c30a19&acdnat=1542212489\\_0aa3dba45ccf5769df77f2010ff4650d](https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0956713518305000/1-s2.0-S0956713518305000-main.pdf?_tid=d3ee6d30-4811-4cf9-9e02-d02367c30a19&acdnat=1542212489_0aa3dba45ccf5769df77f2010ff4650d)

Juan José Perfetti, Jesús Botero Sandra Oviedo, David Forero Sebastián Higuera y Manuel Correa José García. (2017) Política comercial agrícola: nivel, costos y efectos de la protección en Colombia. Fedesarrollo – Universidad EAFIT. Disponible en web: [https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/3443/Repor\\_Agosto\\_2017\\_Perfetti\\_et\\_al.pdf?sequence=3](https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/3443/Repor_Agosto_2017_Perfetti_et_al.pdf?sequence=3)

Korstanje Maximiliano. (2012) Filosofía del riesgo: Crónica de la modernidad. Universidad de Palermo. Nómadas. Revista Crítica de Ciencias Sociales y Jurídicas | 33 (2012.1). Disponible en web: <https://webs.ucm.es/info/nomadas/33/maxkorstanje.pdf>

Leao y Maluf. (2012) Effective public policies and active citizenship Brazil's experience of building a Food and Nutrition Security System. Disponible en web: <https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/rr-brazil.pdf>

Liu, A R. Niyongira (2017) Chinese Consumers Food Purchasing Behaviors and Awareness of Food Safety. Food Control (2017), doi: 10.1016/j.foodcont.2017.03.038. Disponible en web: <http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0956713517301950>

López E y Martínez H (2002) ¿Qué es el hambre? Una aproximación conceptual y una propuesta experimental *Investigación en Salud*, vol. IV, núm. 1, abril, 2002, p. 0 Centro Universitario de Ciencias de la Salud Guadalajara, México. Disponible en web: <http://www.redalyc.org/pdf/142/14240104.pdf>

López S. et al (2015). Las políticas alimentarias de México: un análisis de su marco regulatorio. *Estudios Socio-Jurídicos*, 17(1), 11-39. Doi: disponible en web: <http://www.scielo.org.co/pdf/esju/v17n1/v17n1a01.pdf>

Ministerio Federal de Alimentación y la agricultura (2016) entender la seguridad alimentaria. Hechos y Antecedentes. Disponible en web: [http://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Broschueren/Lebensmittelsicherheit-verstehen.pdf?\\_\\_blob=publicationFile](http://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/Broschueren/Lebensmittelsicherheit-verstehen.pdf?__blob=publicationFile)

Min Salud (2015) Resolución 5406, lineamientos técnicos para la atención integral de las niñas y los niños menores de cinco (5) años con desnutrición aguda. Disponible en web: [https://www.minsalud.gov.co/Normatividad\\_Nuevo/Forms/](https://www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Forms/)

Min Salud (2016) ABECÉ de la Política de seguridad alimentaria y Nutricional. Ministerio de Salud y de la Protección Social Colombia. Disponible en web: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/SNA/abc-seguridad-alimentaria-nutricional.pdf>

Min Salud (2017) Análisis De Situación De Salud (ASIS) Colombia, Ministerio de Salud y de la Protección Social Colombia. Disponible en web: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/PSP/asis-nacional-2017.pdf>

Murphy et al (2008) Contemporary logistics, 9/\*th Edition. ISBN. 9780131562071. Disponible en web: <https://www.pearson.com/us/higher-education/product/Murphy-Jr-Contemporary-Logistics-9th-Edition/9780131562073.html>

Naim, (2016) Food safety and quality management regulatory systems in Strengthening farm-agribusiness linkages in Africa – Summary results of five country studies in Ghana, Nigeria, Kenya, Uganda and South Africa

(2004)[http://www.fao.org/ag/ags/programmes/en/agribusiness/op06\\_rottger.pdf](http://www.fao.org/ag/ags/programmes/en/agribusiness/op06_rottger.pdf)

Núñez-Hernández et al. (2014) Nociones sobre fisiología del apetito. Apetito y hambre. Enero-Abril 2014 / Volumen 9, Número 1. p. 15-19. Disponible en web: <http://www.medigraphic.com/pdfs/residente/rr-2014/rr141d.pdf>

Nyeleni 2007. Informe de síntesis. <http://www.nyeleni.org/IMG/pdf/31Mar2007NyeleniInformeDeSintesis-es.pdf>

Ocampo (2014) Misión para la transformación del campo. Saldar la deuda histórica con el campo. Marco conceptual de la Misión para la Transformación del Campo. Departamento Nacional de Planeación. Disponible en web:<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/DOCUMENTO%20MARCO-MISION.pdf>

ONG, (2002) Soberanía alimentaria”: un derecho para todos, Declaración política del foro de ONG/OSC para la Soberanía Alimentaria. Roma, junio 2002.

ONU, Consejo Económico y Social (febrero 2001) El derecho a la alimentación. E/CN.4/2001/53. Disponible en web:<http://derechoalaalimentacion.org/wp-content/uploads/2012/08/Primer-informe-del-Relator-Especial-Alimentaci%C3%B3n.pdf>

ONU. Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales. A/RES/2200 A (XXI), 16 de diciembre de 1966. Disponible en

web:<http://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/CESCR.aspx>

ONU/FAO. Declaración de Roma sobre la seguridad alimentaria Mundial y Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación. Roma, 13-17 de noviembre, 1996. Disponible en web: [http://www.fao.org/wfs/index\\_es.htm](http://www.fao.org/wfs/index_es.htm)

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y la Organización Panamericana de la Salud Santiago, 2017. América Latina y el Caribe Panorama de la Seguridad Alimentaria y Nutricional. Disponible en: <http://www.fao.org/3/a-i6747s.pdf>

Ossorio de Lomma (2016) Una gobernanza global con equidad para alcanzar la seguridad alimentaria en 2025 Disponible en web: [http://www2.world-governance.org/IMG/pdf\\_042.\\_Una\\_gobernanza\\_mundial\\_de\\_la\\_alimentacion\\_con\\_equidad\\_para\\_alcanzar\\_la\\_seguridad\\_alimentaria\\_en\\_2025.pdf](http://www2.world-governance.org/IMG/pdf_042._Una_gobernanza_mundial_de_la_alimentacion_con_equidad_para_alcanzar_la_seguridad_alimentaria_en_2025.pdf)

Pérez de Armillo (2007) El concepto y el uso de la seguridad humana: análisis crítico de sus potencialidades y riesgos. Revista CIDOB d'Afers Internacionals, núm. 76 p. 59-77. Disponible en web: [https://www.cidob.org/layout/set/print/content/download/4366/44237/.../76\\_perez.pdf](https://www.cidob.org/layout/set/print/content/download/4366/44237/.../76_perez.pdf)

Planeta Paz (2012) la cuestión agraria en Colombia. Tierra, Desarrollo y Paz. ISBN: 978-958-44-2262-0. Disponible en web: [http://www2.hss.de/fileadmin/americalatina/Colombia/downloads/cuestion\\_agraria.pdf](http://www2.hss.de/fileadmin/americalatina/Colombia/downloads/cuestion_agraria.pdf)

PSAN (2017) Derecho a la alimentación. Disponible en web: <http://plataformacelac.org/es/derecho-alimentacion/col>.

Rapoport (2014) El derecho a la alimentación como derecho humano. Salud pública de México / vol. 56, suplemento 1 de 2014. Disponible en web: <http://www.scielosp.org/pdf/spm/v56s1/v56s1a13.pdf>



Revesz (2006) Gobernanza, procesos participativos y desarrollo territorial local, Congreso Internacional “Gobernabilidad y Gobernanza de los Territorios en América Latina – Cochabamba. 19-21 septiembre 2006. Disponible en web: <http://www.flacsoandes.edu.ec/web/imagesFTP/1245339828.CIPCA.pdf>

Reina (2013) Logística de distribución de productos perecederos de economía campesina. Casos Fuente de Oro, Meta y Viotá, Cundinamarca. Universidad Nacional de Colombia Facultad de Agronomía Bogotá, Colombia 2013. Disponible en web: <http://www.bdigital.unal.edu.co/11408/1/790850.2013.pdf>

Rengifo (2012) Evolución de la planificación regional en Colombia “tendencias y perspectivas del desarrollo” Coloquio internacional de geo critica. Disponible en web: <http://www.ub.edu/geocrit/coloquio2012/actas/04-J-Rengifo.pdf>

Republica de Burundi (2017) Plan estratégico multisectorial de seguridad alimentaria y nutrición. Disponible en web: [http://fbsa-burundi.weebly.com/uploads/2/6/4/7/26474291/psmsan\\_2014-2017.pdf](http://fbsa-burundi.weebly.com/uploads/2/6/4/7/26474291/psmsan_2014-2017.pdf)

Restrepo D (2001) Participación Social: Relaciones Estado-Sociedad Civil. Disponible en web: <http://www.scielo.org.co/pdf/rsap/v3n3/v3n3a03.pdf>

Roger Shrimpton y Claudia Rokx. The double burden of malnutrition a Review of Global Evidence. Health, Nutrition and Population (HNP) Discussion Paper. Disponible en web: <http://documents.worldbank.org/curated/en/905651468339879888/pdf/795250WP0DoubI00Box037737900PUBLIC0.pdf>

Rodríguez (2010) Alimentar a las ciudades de Colombia Política para el desarrollo de los sistemas de abastecimiento y distribución de alimentos en Colombia: instrumento para la seguridad alimentaria. ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN FAO. Disponible en web:[http://coin.fao.org/coin-static/cms/media/6/12855993378680/politica\\_sada\\_colombia.pdf](http://coin.fao.org/coin-static/cms/media/6/12855993378680/politica_sada_colombia.pdf)

Rodríguez J. (2005) La noción de “seguridad humana”: sus virtudes y sus peligros. *La notion de “sécurité humaine”: ses vertus et ses dangers The notion of “human security”: its virtues and dangers*. Polis Rev. Latinoamericana Vol11/2005. Disponible en web: <http://journals.openedition.org/polis/5805>

Rudolf Steiner (1894) La Filosofía de La Libertad Fundamentos de una concepción moderna del mundo. Traducción: Blanca S. de Muniaín y Antonio Aretxabala. Título original: Die Philosophie der Freiheit Grundzüge einer modernen Weltanschauung Seelische Beobachtungsergebnisse nach wissenschaftlicher Methode. © 1978 Rudolf Steiner Verlag © 1999 Editorial Rudolf Steiner, Madrid I.S.B.N.: 84-85370-34-1 D.L.M. 42316-1986 EDITORIAL RUDOLF STEINER Guipúzcoa, 11-1º 28020 Madrid – España. Disponible en web:[http://philosophyoffreedom.org/files/La Filosofía de La Libertad .pdf](http://philosophyoffreedom.org/files/La_Filosofia_de_La_Libertad.pdf)

Salazar, et al (2016). Sowing for food security : A case study of smallholder farmers in Bolivia. *Food Policy*, 65, 32–52. Disponible en web:[http://ac.els-cdn.com/S0306919216304419/1-s2.0-S0306919216304419-main.pdf?\\_tid=382e3096-2b69-11e7-a57f-00000aacb362&acdnat=1493311837\\_c1b8b14b1caaf899dca78062a282be01](http://ac.els-cdn.com/S0306919216304419/1-s2.0-S0306919216304419-main.pdf?_tid=382e3096-2b69-11e7-a57f-00000aacb362&acdnat=1493311837_c1b8b14b1caaf899dca78062a282be01)

Salcedo M, (2011) Ciudad y espacio público en la filosofía política contemporánea. La caverna de Platón. Disponible en web: <https://www.lacavernadeplaton.com/index.htm>

Salinas (2012) dinámicas del mercado de la tierra en América Latina y el caribe. Concentración y extranjerización. Disponible en web: <http://www.fao.org/docrep/019/i2547s/i2547s.pdf>

Salvador, L. M. (2016). Seguridad alimentaria , autosuficiencia y disponibilidad del amaranto en México the Availability of Amaranth in Mexico. *Problemas Del Desarrollo*, 47(186), 107–132. Disponible en web: [http://ac.els-cdn.com.ezproxy.unal.edu.co/S0301703616300256/1-s2.0-S0301703616300256-main.pdf?\\_tid=c1548172-28d5-11e7-9fbe-00000aacb35f&acdnat=1493028599\\_8aa9995e3aa59b55b10ee13cd2b5f3af](http://ac.els-cdn.com.ezproxy.unal.edu.co/S0301703616300256/1-s2.0-S0301703616300256-main.pdf?_tid=c1548172-28d5-11e7-9fbe-00000aacb35f&acdnat=1493028599_8aa9995e3aa59b55b10ee13cd2b5f3af)

Santibáñez H (2005) la racionalidad de los actores en políticas públicas: un esquema teórico para entender el funcionamiento de las democracias modernas. Disponible en web: [http://www.colpos.mx/tabasco/diplomado/3y4demarzo/actores\\_en\\_politica.pdf](http://www.colpos.mx/tabasco/diplomado/3y4demarzo/actores_en_politica.pdf)

Schanes K, Dobernig K y Gozet B. (2018) Food waste matters - A systematic review of household food waste practices and their policy implications. *Journal of Cleaner Production* 182 (2018) 978e99. Disponible en web: [https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0959652618303366/1-s2.0-S0959652618303366-main.pdf?\\_tid=8ce3c935-4b9b-40cd-8083-6d8b985a02d2&acdnat=1523032663\\_3f873c69bbfa6e75a6c94dd99c25597c](https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0959652618303366/1-s2.0-S0959652618303366-main.pdf?_tid=8ce3c935-4b9b-40cd-8083-6d8b985a02d2&acdnat=1523032663_3f873c69bbfa6e75a6c94dd99c25597c)

Secretaria de Salud Pública de Cali, (2017) Boletín Epidemiológico de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Semana 52. Disponible en web: [http://www.cali.gov.co/salud/publicaciones/33386/publicaciones\\_o\\_boletines/](http://www.cali.gov.co/salud/publicaciones/33386/publicaciones_o_boletines/)

Shakir (2006). *Revalorización del papel fundamental de la nutrición para el desarrollo*. Washington D.C. Banco Mundial.

Smith Julie et al (2016) Balancing competing policy demands: the case of sustainable public sector food procurement. Journal of Cleaner Production 112 (2016) 249e256. Disponible en web: [https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0959652615009932/1-s2.0-S0959652615009932-main.pdf?\\_tid=08c001e5-1a90-4560-99d4-7966ddd55f1e&acdnat=1523029493\\_bb1a9c62559e23d4a172168e46d8f5ce](https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0959652615009932/1-s2.0-S0959652615009932-main.pdf?_tid=08c001e5-1a90-4560-99d4-7966ddd55f1e&acdnat=1523029493_bb1a9c62559e23d4a172168e46d8f5ce)

Storoup et al (2016) La lucha contra el desperdicio de alimentos: una oportunidad para que la UE mejorar, en términos eficiencia de los recursos la cadena alimentaria. Corte de la Unión Europea. Disponible en web: [http://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR16\\_34/SR\\_FOOD\\_WASTE\\_IT.pdf](http://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR16_34/SR_FOOD_WASTE_IT.pdf)

Tabeau, et al (2017) REDD policy impacts on the agri-food sector and food security. Food Policy 66 (2017) 73–87. Disponible en web: [http://ac-els-cdn.com.ezproxy.unal.edu.co/S0306919216305358/1-s2.0-S0306919216305358-main.pdf?\\_tid=dc14c83e-2b58-11e7-bba7-00000aacb360&acdnat=1493304810\\_e4f9c6c12dfa4ab89b0c8c7edf864399](http://ac-els-cdn.com.ezproxy.unal.edu.co/S0306919216305358/1-s2.0-S0306919216305358-main.pdf?_tid=dc14c83e-2b58-11e7-bba7-00000aacb360&acdnat=1493304810_e4f9c6c12dfa4ab89b0c8c7edf864399)

Tafur R, Toro J. Frutas tropicales de Colombia para el mundo: producción, agroindustria, comercialización y cadena productiva. In: Montañó P, Toro J, editors. Presente y futuro de la fruticultura colombiana. Santiago de Cali: Produmedios; 2007. p. 9–22.

Taylor Whiteda, Yaohua Fengb, Christine M. Bruhn. (2019) Evaluation of the high school food safety curriculum using a positive deviance model. Food Control 96 (2019) 324–328. Disponible en web: [https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0956713518304572/1-s2.0-S0956713518304572-main.pdf?\\_tid=2ef554d8-d6e6-4472-858a-7ebd08babb06&acdnat=1542213170\\_2a440dbf48371ba7101ab88ef54b78c4](https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0956713518304572/1-s2.0-S0956713518304572-main.pdf?_tid=2ef554d8-d6e6-4472-858a-7ebd08babb06&acdnat=1542213170_2a440dbf48371ba7101ab88ef54b78c4)

Todt, O. P. (2005). La gobernanza de la Seguridad Alimentaria. Arbor Revista, 2.  
 Disponible en  
<http://arbor.revistas.csic.es/index.php/arbor/article/view/421>

UNCED (United Nations Conference on Environment and Development) (1992).  
 Earth summit, Rio de Janeiro, 3–14 June 1992. UNCED,  
<http://www.un.org/geninfo/bp/enviro.html>.

Wilma E Waterlander et al (2018) Food Futures: Developing effective food systems  
 interventions to improve public health nutrition. Agricultural Systems  
 Volume 160, February 2018, Pages 124-131. Disponible en  
 web:[https://ac-els-cdn-  
 com.ezproxy.unal.edu.co/S0308521X17300409/1-s2.0-  
 S0308521X17300409-main.pdf?\\_tid=4836a837-c80d-42fa-ac47-  
 05f3f5137514&acdnat=1523028864\\_733828bce8b8082489a768f182  
 1b71e2](https://ac-els-cdn-com.ezproxy.unal.edu.co/S0308521X17300409/1-s2.0-S0308521X17300409-main.pdf?_tid=4836a837-c80d-42fa-ac47-05f3f5137514&acdnat=1523028864_733828bce8b8082489a768f1821b71e2)

Yu, et al (2017) Food Safety and Food Quality Perceptions of Farmers' Market  
 Consumers in the United States. Food Control (2017), doi:  
 10.1016/j.foodcont.2017.04.010. Disponible en  
 web:[http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S095671351730  
 1950](http://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0956713517301950)

Zúñiga (2011) Economía agrícola. Su importancia para el desarrollo local  
 sostenible. Ag Econ Search University of Minnesota, Department of  
 Applied Economics University of Minnesota Libraries. Disponible en  
 web:[http://ageconsearch.umn.edu/bitstream/111604/2/LIBRO%20ZU  
 NIGA%2002%20de%20agosto.pdf](http://ageconsearch.umn.edu/bitstream/111604/2/LIBRO%20ZUNIGA%2002%20de%20agosto.pdf)

## ANEXOS

### Anexo 1. Entrevista

#### ACERCAMIENTO A LOS LINEAMIENTOS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL DE SANTIAGO DE CALI.

Contexto: Esta entrevista se desarrolla con el propósito de obtener elementos para la elaboración de tesis para aspirar a la maestría en Políticas Públicas de la de la Universidad del Valle, el estudio es sobre el acercamiento a los lineamientos de la política seguridad alimentaria y Nutricional SAN en Santiago de Cali desde diferentes actores de la SAN en Santiago de Cali.

Instructivo: La entrevista está compuesta de 30 preguntas que indagan sobre el tema de SAN, la percepción, acciones en el Municipio de Cali, problemáticas y solicita aportes para estructurar líneas generales para la formulación de una política pública de SAN que dé solución y mitigación a las problemáticas actuales y futuras por eje según lo establece el CONPES 113. Favor responder desde su punto de visión, experiencia y percepción de la SAN

La entrevista se compone de preguntas cuantitativas y cualitativas.

1. ¿Qué tipo de organización representa?

1. Pública ☐ 2. Privada ☐ 3. Organización no gubernamental ☐ 4. Fundación ☐

5. Organización comunitaria ☐ 6. Público/privada ☐ 7. Otra ☐

2. ¿Cuál es su edad?

1. 18 a 28 años ☐ 29 a 39 años ☐ 40 a 50 años ☐ 51 a 61 años ☐ 62 a 72 años ☐

2. Mayor de 73 años ☐

3. ¿Cuál es su sexo?

1. Masculino ☐ 2, Femenino ☐

4. ¿Cuál es su nivel educativo más alto?

1. Primaria\_\_ 2. Bachillerato\_\_ 3, Técnico\_\_ 4, Tecnológico\_\_ 5, Profesional\_\_  
6, Posgrado\_\_ ☐

5. ¿Qué Cargo tiene usted dentro de la organización?

• Directivo\_\_ ☐ 2, Profesional\_\_ ☐ 3, Asesor\_\_ ☐ 4, Técnico\_\_ ☐ 5, Otro\_\_

6. ¿Por cuánto tiempo ha existido la organización en la cual trabaja? \_\_\_\_\_

7. ¿Por cuánto tiempo ha trabajado usted en esta organización?  
\_\_\_\_\_

8. ¿Cómo describiría el nivel de cambios en las políticas nacionales de Seguridad Alimentaria y Nutricional en los últimos 5 años?

• Sin Cambios\_\_ ☐ 2, Cambios mínimos\_\_ ☐ 3, Cambios\_\_ 4,  
Modestos\_\_ 5, Cambios Significativos\_\_ ☐ 6, Cambios Radicales\_\_ ☐

9. ¿Cómo describiría el nivel de cambios en las políticas Municipales de Seguridad Alimentaria y Nutricional en los últimos 5 años?

• Sin cambios\_\_ 2, Cambios mínimos\_\_ 3, Cambios modestos\_\_ 4, Cambios  
significativos\_\_ ☐ 5, Cambios radicales

10. ¿Qué entiende por Seguridad Alimentaria y Nutricional? SAN.?

11. ¿Cree que el tema de SAN es reconocido por las comunidades de Santiago de Cali? 1. SI 2. NO

12. ¿Considera usted que Cali, requiere una política Pública de SAN? 1. SI 2. NO

13. El enfoque a la política Pública de Cali debe ser:

1, Seguridad Alimentaria\_\_ 2, Soberanía Alimentaria ☐

3, Seguridad Y Soberanía Alimentaria\_\_

14. Con base en la respuesta anterior, haga una descripción al respecto

15. La Seguridad Alimentaria según el CONPES 113, se centra en 5 ejes: Disponibilidad, acceso, consumo, calidad e inocuidad y utilización biológica, ¿en cuál de estos 5 ejes su institución centra su accionar? 1. Disponibilidad ☐ 2.

Acceso ☐ 3, Consumo ☐ 4. Calidad e Inocuidad ☐ 5, Utilización Biológica ☐

16. ¿Considera que en Cali se trabaja de manera articulada para el mejoramiento de la Seguridad Alimentaria y Nutricional?

1. Si \_\_\_\_ 2. No \_\_\_\_

17. Considera que el presupuesto que el Estado asigna para desarrollar acciones de la SAN en el Municipio es:

1. Insuficiente \_\_\_\_ 2. Suficiente \_\_\_\_ 3. Excesivo \_\_\_\_

18. ¿Además de lo que habitualmente su organización hace, ¿qué otras acciones se podrán complementar para mejorar la SAN del Municipio de Cali?

19. ¿Qué programas, proyectos o estrategias en SAN usted reconoce en el Municipio Cali?

20. Disponibilidad de alimentos: Es la cantidad de alimentos con que se cuenta a nivel Nacional, regional y local; está relacionada con el suministro Suficiente de estos frente a los requerimientos de la Población. Depende Fundamentalmente de la producción y la importación. Favor Describa las principales problemáticas percibidas en este eje.

21. Favor proponga lineamientos para Cali con respecto al eje de Disponibilidad de alimentos

22. Acceso a los alimentos: Es la posibilidad de todas las personas de alcanzar una alimentación adecuada y sostenible. Se refiere a los alimentos que puede obtener o comprar una familia, comunidad o país. Sus determinantes básicos son: nivel y distribución de ingresos (monetarios y no monetarios) y los precios de los alimentos. Favor describa las principales problemáticas percibidas en este eje.

23. Favor proponga lineamiento para Cali con respecto al eje de Acceso a los alimentos

24. Consumo de alimentos, se refiere a los alimentos que comen las personas y está relacionado con la selección de los mismos, las creencias, actitudes y prácticas. Sus determinantes son: la cultura, los patrones y los hábitos alimentarios, la educación alimentaria y nutricional, la información comercial y nutricional, el nivel educativo, la publicidad, el tamaño y la composición de la familia. Favor describa las principales problemáticas percibidas en este eje.

25. Favor proponga lineamientos para Cali en el eje de Consumo de alimentos



26. Utilización biológica de los alimentos: Se refiere a cómo y cuánto aprovecha el cuerpo humano los alimentos que consume; y cómo los convierte en nutrientes para ser asimilados por el organismo. Sus principales determinantes son: el estado de salud de las personas, los entornos y estilos de vida, la situación nutricional de la población, la disponibilidad, calidad y acceso a los servicios de salud, agua potable, saneamiento básico y fuentes de energía. Favor describa las principales problemáticas percibidas en este eje

27. Favor proponga lineamientos para Cali con respecto al eje de utilización biológica de alimentos

28. Calidad e Inocuidad: Se refieren al conjunto de características de los alimentos que garantizan su aptitud para el consumo humano, Exigen el cumplimiento de una serie de condiciones y medidas necesarias durante la cadena agroalimentaria hasta el consumo y el aprovechamiento de los alimentos, asegurando que una vez ingeridos no representen un riesgo (biológico, físico o químico) apreciable para la salud. Favor describa las principales problemáticas percibidas en este eje

29. Favor proponga lineamientos para el eje de Calidad e Inocuidad para Santiago de Cali.

30. ¿Considerando las dinámicas políticas y económicas locales del Municipio cómo proyecta la SAN del Municipio de Cali en proyección de 10 años? 1. Peor \_\_\_\_ 2. Igual \_\_\_\_ 3. Mejor \_\_\_\_

Mil gracias por su tiempo y colaboración con este proceso.

Cordialmente

Ruby Elisabeth Castellanos

CONSENTIMIENTO INFORMADO

UNIVERSIDAD DEL VALLE: AREA DE INVESTIGACION, COMITÉ DE ETICA.

TELEFONOS: 2- 5185677

TELEFONOS DE LA INVESTIGADORA: 312 287 29 26

RESOLUCION N° 008430 DE 1993 (4 DE OCTUBRE DE 1993) Por la cual se establecen las normas científicas, técnicas para investigación en salud.

FECHA:

---

Tema de la investigación:

ACERCAMIENTO A LOS LINEAMIENTOS DE POLÍTICA PÚBLICA PARA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN EL MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI

- Se solicita a los participantes su autorización, para utilizar la información recolectada en estudios de investigación similares a futuro, previa aprobación del Comité de Ética de la Universidad del Valle.
- El instrumento, será aplicado a personas de la secretaria de salud pública, educación, UMATA, SENA, DAGMA y CAVASA.
- La aplicación del instrumento será aplicada por la investigadora, en dónde; personalmente llenará el instrumento.
- Si los participantes se sienten agraviados o afectados psicológicamente podrán dejar la aplicación del estudio, no están en obligación a responder.
- Los tiempos de aplicación del instrumento no serán mayores a 45 minutos.
- Para generar la seguridad y confianza de que los participantes de esta investigación no tendrán ningún daño psicológico, social, económico, laboral,

mental, éticos, morales, religioso, emocionales, ni ninguna clase de trauma físico o psiquiátrico, ya que solo es con fines meramente académicos

- La participación en este estudio es con fines meramente académicos y no tendrán ninguna retribución económica y no económica por la participación. La persona que participará no tendrá que gastar absolutamente nada económico.
- A participación es de carácter voluntario y con fines netamente académicos.
- Se les asegura a los participantes que todos los datos personales de cada uno, no serán expuestos, solo es para uso académico.
- Se les asignara un código alfanumérico a los participantes de la siguiente manera: A00...
- Se dará información a los participantes luego del proceso si alguno requiere de la misma.
- Se le dará a cada uno de los participantes teléfono y correo electrónico con el fin de solucionar alguna inquietud.
- La participación terminara cuando se llene todo el instrumento de recolección de datos.

A continuación, se dará a conocer los datos de La investigadora responsables del proyecto.

Investigadores	Número cédula	Teléfono	Email
Profesión			
Ruby	3175920679 9	Nutricionista	

La investigadora que realizará el estudio explicara claramente sobre los pasos para cada procedimiento y como se va a participar:

- Consentimiento informado: el cual se acepta voluntariamente participar del estudio.
- Variables sociodemográficas: se debe llenar con información clara y precisa sobre la información personal.

Se explica también que se puede retirar del estudio cuando crea conveniente sin repercusión alguna, ya que no tienen obligación a nada que esté en contra de la

voluntad. A su vez sé que no se utilizara el nombre, si no que se utilizarán códigos alfanuméricos de identificación y los resultados obtenidos los sabrán los investigadores, para hacer mejoras posteriores en los lineamientos de políticas públicas.

El beneficio de este trabajo es meramente académico y científico que podrá obtener información confiable que permita fortalecer y generar cambios que contribuyan a la calidad de las políticas públicas en SAN, sobre esta investigación cumpliendo con los requerimientos que la legislación reglamenta. En ningún momento habrá remuneración económica. Se ha informado que no se ocasionaran riesgos físicos, morales, mentales, emocionales y sociales, ni ahora ni a futuro.

Al firmar este documento se reconoce que ha leído y entendido el documento y el trabajo que realizarán. Los participantes pueden formular preguntas en el momento en que lo crean conveniente.

Comprendiendo estas explicaciones, se da consentimiento para la realización del trabajo.

FIRMA \_\_\_\_\_ DEL \_\_\_\_\_ INVESTIGADOR

FIRMA \_\_\_\_\_ DEL \_\_\_\_\_ INVESTIGADOR

NOMBRE \_\_\_\_\_ LEGIBLE \_\_\_\_\_ DEL \_\_\_\_\_ PARTICIPANTE:

FIRMA \_\_\_\_\_ DEL \_\_\_\_\_ PARTICIPANTE: \_\_\_\_\_ CC.:

FIRMA \_\_\_\_\_ DE \_\_\_\_\_ TESTIGO 1:

\_\_\_\_\_ CC \_\_\_\_\_

FIRMA \_\_\_\_\_ DE \_\_\_\_\_ TESTIGO 2:

\_\_\_\_\_ CC \_\_\_\_\_

FIRMAS DE LA INVESTIGADORA:

INVESTIGADOR

Firma



